PLANO MUNICIPAL

DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

PLAMSAN

ACESSO AOS ALIMENTOS

SAÚDE E NUTRIÇÃO

ÁGUA E SANEAMENTO

EDUCAÇÃO E CONHECIMENTO

PROTEÇÃO SOCIAL E CUIDADO

SUSTENTABILIDADE E MEIO AMBIENTE

DIREITOS HUMANOS E DIGNIDADE



TOLEDO - PR

2026

PREFEITURA DE
TOLEDO

PLANO MUNICIPAL
DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL

TOLEDO - PR

2026

MARIO CÉSAR COSTENARO

Prefeito Municipal

LÚCIO DE MARCHI

Vice-prefeito

CÂMARA INTERSETORIAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (CAISAN)

Titulares

Secretaria da Administração - Marcelo Douglas Marques

Secretaria da Agricultura e Proteína Animal - Luiz Carlos Bombardelli

Secretaria da Cultura - Gabriel Furlan Freire Gameiro

Secretaria da Educação - Janice Salvador

Secretaria da Mulher - Eliane Cristina de Lima Bombardelli

Secretaria da Saúde - Adriane Monteiro Santana

Secretaria de Assistência Social - Simone Beatriz Ferrari

Secretaria de Comunicação - Márcio Bertolin Pimentel

Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Turismo - Thiago D'Arisbo

Secretaria de Desenvolvimento Humano e Social: Infância, Juventude, Pessoa Idosa e Família - Sheila Maria Rodrigues Delava

Secretaria de Esportes e Lazer - Jozimar Polasso

Secretaria do Meio Ambiente - Marcelo Douglas Marques

Secretária Executiva da CAISAN - Vanesa Gesser Correa

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA/TOLEDO)

Diretoria

Presidente - Mirian Beatriz Schneider

Vice-presidente - Carlinhos Fornari

Secretária Executiva COMSEA - Sandra da Silva de Oliveira

Conselheiros Titulares

Representantes governamentais:

Instituto de Desenvolvimento Rural - IDR - Leodacir Francisco Zuffo

Secretaria da Administração - Euclides Antônio Heiss

Secretaria da Agricultura e Proteína Animal - Karine Zachow

Secretaria da Educação - Elly Ana Pootz Borilli

Secretaria da Saúde - Scheila Dayane Schneider

Secretaria de Assistência Social - Martha Regina Rohr

Secretaria de Esportes e Lazer - Wellington Cassio Barbosa da Silveira

Representantes da sociedade civil organizada

Associação dos Nutricionistas do Oeste do Paraná (ANUOP) - Denise Gomes Hoffmann

Associação dos Produtores Orgânicos de Toledo (PROORTO) - Carlinhos Luiz Fornari

Conselho da Alimentação Escolar - Fernanda da Silveira

Conselho de Desenvolvimento Rural de Toledo - Liane Pietrobelli

Conselho Municipal de Assistência Social - Rodrigo Daniel Gonçalves Leandro

Conselho Municipal de Saúde - Jairo Marcos Zschornack

Conselho Municipal dos Direitos da Pessoa Idosa - Daliana Hisako Uemura Lima

Instituição de Ensino Superior - Mirian Beatriz Schneider (UNIOESTE)

Instituições Socioassistenciais de Toledo - Tainá Gabriela da Silva (Casa de Maria)

Pastoral da Criança - Leci Denice Brinker Siqueira

Sindicato Rural Patronal - Edivania da Silva

Conselheiros Suplentes

Representantes governamentais

Instituto de Desenvolvimento Rural - IDR - Diego Fernandes

Secretaria da Administração - Moisés Moreira Rocha

Secretaria da Agricultura e Proteína Animal - Diomedes Cupertini

Secretaria da Educação - Juliana Cristina Veit

Secretaria da Saúde - Flavia Germinari Rodrigues Santos Serafim

Secretaria de Assistência Social - Carla Patricia Radtke

Secretaria de Esportes e Lazer - Adilma Boffo dos Santos

Representantes da sociedade civil organizada

Associação dos Nutricionistas do Oeste do Paraná (ANUOP) - Tiely Miranda Pedroso

Associação dos Produtores Orgânicos de Toledo (PROORTO) - Vilson Delmar Derlam

Conselho da Alimentação Escolar - Gustavo Luan Américo

Conselho de Desenvolvimento Rural de Toledo - Valdir Antônio Galante

Conselho Municipal de Assistência Social - Jaqueline Nadir da Silva de Souza

Conselho Municipal de Saúde - Lurdes Kothe Superti

Conselho Municipal dos Direitos dos Idosos - Artulino Rosaldo Hesper

Instituição de Ensino Superior - Karina Graziella Fiametti Colombo (UTFPR)

Instituições Socioassistenciais de Toledo - Luiz Claudio Machado Albuquerque (Embaixada Solidária)

Pastoral da Criança - Maristela Bressan Gonçalves

Sindicato Rural Patronal - Tatiane Lodi

COMISSÃO DE ELABORAÇÃO DO PLANO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL DE TOLEDO

Euclides Antônio Heiss - Diretor da Unidade Central de Produção de Alimentos (Cozinha Social)

Mirian Beatriz Schneider - Presidente do COMSEA e Professora Associada da UNIOESTE *campus* Toledo

Sandra da Silva de Oliveira - Secretária Executiva COMSEA

Thiago Garcia Ribeiro - Mestrando do Programa de Desenvolvimento Regional e Agronegócio - PGDRA - UNIOESTE *campus* Toledo

Vanesa Gesser Correa - Secretária Executiva da CAISAN/Nutricionista do Banco de Alimentos

Revisão

Carla Patricia Radtke - Conselheira do COMSEA

Leticia Jacqueline Ako da Guia Nyamien - Mestranda do Programa de Pós-graduação em Relações Internacionais - PPGRI - UNILA

Mirian Beatriz Schneider - Presidente do COMSEA e Professora Associada da UNIOESTE campus Toledo

Sandra da Silva de Oliveira - Secretária Executiva COMSEA

Thiago Garcia Ribeiro - Mestrando do Programa de Desenvolvimento Regional e Agronegócio - PGDRA - UNIOESTE campus Toledo

Vanesa Gesser Correa - Secretária Executiva da CAISAN/Nutricionista do Banco de Alimentos

LISTA DE FIGURAS

Figura 1 - Localização de Toledo e das principais cidades do Paraná 23
Figura 2 - Localização e limites do município de Toledo 23
Figura 3 - Divisão administrativa do perímetro urbano de Toledo 25
Figura 4 - Almoço servido pela Cozinha Social 28
Figura 5 - Encontro das Trabalhadoras Rurais de Toledo 29
Figura 6 - Mapa do município de Toledo com localizações 30
Figura 7 - Foto de uma refeição servida nos Restaurantes Populares de Toledo 31
Figura 8 - Veículo utilizado para o transporte das refeições produzidas na UCPA 32
Figura 9 - Resultados das pesquisas de satisfação 33
Figura 10 - Fatores para acesso ao Restaurante Popular 34
Figura 11 - Prevalência de doenças nos usuários dos Restaurantes Populares 34
Figura 12 - Atividade de avaliação nutricional realizada nos Restaurantes Populares de Toledo 35
Figura 13 - Ação de educação alimentar e nutricional desenvolvida na Semana da Alimentação de 2022 36
Figura 14 - Atividade “O Sanduíche da Dona Maricota” realizada na Escola Municipal André Zenere 37
Figura 15 - Visita da comunidade escolar à UCPA 37
Figura 16 - Lanche servido no Seminário de Esporte, Saúde e Segurança Alimentar para Idosos 38
Figura 17 - Mapa do Estado do Paraná representando o nível de escolaridade de 6 a 14 anos 46
Figura 18 - Linha do tempo SAN 68
Figura 19 - Inauguração do Banco de Alimentos de Toledo 108
Figura 20 - Estrutura interna da unidade de recebimento 108
Figura 21 - Estrutura interna da unidade de processamento 109
Figura 22 - Unidade da Cozinha Escola do Banco de Alimentos 110
Figura 23 - Fluxograma das etapas operacionais realizadas pelo Banco de Alimentos 111
Figura 24 - Kits de alimentos distribuídos no projeto Nutrindo o Futuro do AMI 114
Figura 25 - Alimentos minimamente processados, produzidos e doados pelo Banco de

Alimentos 115
Figura 26 - Bala de banana produzida no Banco de Alimentos 115
Figura 27 - Molho de tomate produzido no Banco de Alimentos 116

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 - Evolução do Índice IDEB de Toledo, PR 46
Gráfico 2 - Distribuição da população de Toledo em situação de extrema pobreza por faixa etária 50
Gráfico 3 - População economicamente ativa 50
Gráfico 4 - Demanda reprimida - Benefício de Auxílio Alimentação 57
Gráfico 5 - Volume mensal de alimentos doados/recebidos (2025)..... 112
Gráfico 6 - Volume mensal de alimentos doados/recebidos (2026)..... 112

LISTA DE QUADROS

Quadro 1 - Propostas definidas como Altíssima Prioridade 73
Quadro 2 - Propostas de Alta Prioridade 74
Quadro 3 - Propostas de Média Prioridade 76
Quadro 4 - Propostas de Baixa Prioridade 79
Quadro 5 .....
Diretrizes 82
Quadro 6 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional 83
Quadro 7 - Diretriz 2 - Estruturação de sistemas de produção sustentáveis e descentralizados 89
Quadro 8 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (SMAS) . 89
Quadro 9 - Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável (SMAS) 94
Quadro 10 - Diretriz 3 - Educação alimentar e nutricional, pesquisa e formação (SMAS) 95
Quadro 11 - Diretriz 5 - Políticas de segurança alimentar e nutricional (SMAS) 95
Quadro 12 - Diretriz 6 - Monitoramento (SMAS) 95
Quadro 13 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (SMED) 96
Quadro 14 - Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável (SMED) 101
Quadro 15 - Diretriz 2 - Estruturação de sistemas de produção sustentáveis e descentralizados (SMED) 101
Quadro 16 - Diretriz 3 - Educação alimentar e nutricional, pesquisa e formação (SMED) ... 102
Quadro 17 - Diretriz 5 - Políticas de segurança alimentar e nutricional (SMED) 102
Quadro 18 - Diretriz 6 - Monitoramento (SMED) 103
Quadro 19 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (SMEL) 104
Quadro 20 - Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável (SMEL) 105

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 - Fluxo escolar por faixa etária em Toledo (%): 1991 a 2022 45
Tabela 2 - População por gênero - Toledo - PR 47
Tabela 3 - População por Zona de Habitação - Toledo - PR 48
Tabela 4 - Estrutura Etária da População - Toledo - PR 48
Tabela 5 - Razão dependência - Toledo - PR 48
Tabela 6 - Evolução da Renda, Pobreza e Desigualdade - Toledo - PR 49
Tabela 7 - Percentual de Ocupação - Toledo - PR 51
Tabela 8 - Nível de Formação dos Ocupados - Toledo - PR 51
Tabela 9 - Taxa Média de Rendimento - Toledo - PR 51
Tabela 10 - Número de estabelecimentos e empregos (reais) em 2022 51
Tabela 11 - Produção Agrícola Municipal em 2022 60
Tabela 12 - Produção Pecuária Municipal em 2022 60
Tabela 13 - Categorias presentes na IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar 71
Tabela 14 - Quantidade de alimentos recebidos e doados em 2025 113
Tabela 15 - Quantidade de alimentos recebidos e doados no primeiro trimestre de 2026 113

LISTA DE SIGLAS E ABREVIATURAS

ADAPAR	Agência de Defesa Agropecuária do Paraná
AMI	Ambulatório Materno Infantil
ANUOP	Associação dos Nutricionistas do Oeste do Paraná
APA	Associação Promocional e Assistencial de Toledo (APA - Lar dos Idosos)
APAC	Associação de Proteção e Assistência aos Condenados
AVE	Acidente Vascular Encefálico
BRF	Brasil Foods S.A.
CadÚnico	Cadastro Único para Programas Sociais
CAGED	Cadastro Geral de Empregados e Desempregados
CAISAN	Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional
CAPS	Centro de Atenção Psicossocial
CD/FNDE	Conselho Deliberativo do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação
CEP	Código de Endereçamento Postal
CERTI	Centro de Revitalização da Terceira Idade
CMAS	Conselho Municipal de Assistência Social
CMDR	Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural
CMEI	Centro Municipal de Educação Infantil
CMSAN	Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional
COFATOL	Cooperativa de Agricultores Familiares de Toledo
COMSEA	Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional
CONAB	Companhia Nacional de Abastecimento
CONSEA	Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional
CRAS	Centro de Referência de Assistência Social
CREAS	Centro de Referência Especializado de Assistência Social
CTI	Centro de Treinamento de Idosos
DCNTs	Doenças Crônicas Não Transmissíveis
DHAA	Direito Humano à Alimentação Adequada
EAN	Educação Alimentar e Nutricional
EMATER	Instituto de Assistência Técnica e Extensão Rural
ESF	Estratégia Saúde da Família
FAO	Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura
FJP	Fundação João Pinheiro
FMAS	Fundo Municipal de Assistência Social
FMSAN	Fundo Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional

FNDE	Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação
IAP	Instituto Ambiental do Paraná
IBGE	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
ICMS	Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços
IDEB	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica
IDH	Índice de Desenvolvimento Humano
IDHM	Índice de Desenvolvimento Humano Municipal
IDR	Instituto de Desenvolvimento Rural
IFPR	Instituto Federal do Paraná
IMC	Índice de Massa Corporal
INAB	Indústria Nacional de Bebidas
INEP	Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira
IPARDES	Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social
IPEA	Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada
JITO	Jogos dos Idosos de Toledo
LDO	Lei de Diretrizes Orçamentárias
LOSAN	Lei Orgânica de Segurança Alimentar e Nutricional
LRF	Lei de Responsabilidade Fiscal
MDA	Ministério do Desenvolvimento Agrário
MEC	Ministério da Educação
MTE	Ministério do Trabalho e Emprego
NACA	Núcleo de Atendimento à Criança e ao Adolescente
ODS	Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
ONU	Organização das Nações Unidas
OSCs	Organizações da Sociedade Civil
PAA	Programa de Aquisição de Alimentos
PAIF	Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família
PAM	Pronto Atendimento Municipal
PARA	Programa de Análise de Resíduos de Agrotóxicos em Alimentos
PEAN	Plano de Educação Alimentar e Nutricional
PESAN	Plano Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional
PGDRA	Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional e Agronegócio
PIB	Produto Interno Bruto
PLAMSAN	Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional
PLANSAN	Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional
PMSAN	Política Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional
PNAE	Programa Nacional de Alimentação Escolar

PNAN	Política Nacional de Alimentação e Nutrição
PNSAN	Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional
PNUD	Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
PPA	Plano Plurianual
PPGRI	Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais
PPM	Pesquisa da Pecuária Municipal
PR	Paraná
PRONAF	Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar
PROORTO	Associação dos Produtores Orgânicos de Toledo
PSE	Programa Saúde na Escola
RP	Restaurante Popular
S/A	Sociedade Anônima
SAN	Segurança Alimentar e Nutricional
SCFV	Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos
SEAB	Secretaria da Agricultura e do Abastecimento
SEBRAE	Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas
SEFA	Secretaria de Estado da Fazenda
SENAC	Serviço Nacional de Aprendizagem Comercial
SENAI	Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial
SENAR	Serviço Nacional de Aprendizagem Rural
SESC	Serviço Social do Comércio
SESI	Serviço Social da Indústria
SISAN	Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional
SISVAN	Sistema de Vigilância Alimentar e Nutricional
SMAD	Secretaria da Administração
SMAS	Secretaria de Assistência Social
SMED	Secretaria da Educação
SMEL	Secretaria de Esportes e Lazer
SMM	Secretaria da Mulher
SMMA	Secretaria do Meio Ambiente
SMRH	Secretaria de Recursos Humanos
SMS	Secretaria da Saúde
SUAS	Sistema Único de Assistência Social
SUS	Sistema Único de Saúde
UBS	Unidade Básica de Saúde
UCPA	Unidade Central de Produção de Alimentos
UFPR	Universidade Federal do Paraná

UNILA	Universidade Federal da Integração Latino-Americana
UNIOESTE	Universidade Estadual do Oeste do Paraná
USSF	Unidade Social São Francisco
UTAM	União Toledana das Associações de Moradores
UTFPR	Universidade Tecnológica Federal do Paraná
VIGIAGUA	Programa Nacional de Vigilância da Qualidade da Água para Consumo Humano

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO 18
1. CONTEXTUALIZAÇÃO DO MUNICÍPIO **20**
1.1. ASPECTOS HISTÓRICOS 20
1.2. TOLEDO ATUALMENTE 22
1.3. CONTEXTUALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL EM TOLEDO 27
1.3.1. Unidade Central de Produção de Alimentos (UCPA) - "Cozinha Social" 27
1.3.2. Restaurantes Populares 29
1.3.3. Alimentação escolar 35
1.3.4. Panificadora social 38
1.3.5. Programa de Aquisição de Alimentos Municipal 39
1.3.6. Atendimento Serviço de Acolhimento Institucional - Casas Abrigo e Residência Inclusiva 40
1.3.7. Programa Toledo + Dignidade 40
1.3.8. Banco de Alimentos de Toledo 42
2. CENÁRIO DA SAN NO MUNICÍPIO DE TOLEDO 44
2.1. CONDIÇÕES DE EDUCAÇÃO 44
2.2. RENDA E HABITAÇÃO 47
2.3. SAÚDE E NUTRIÇÃO 52
2.4. ASSISTÊNCIA SOCIAL 55
2.5. PRODUÇÃO E DISPONIBILIDADE DE ALIMENTOS 58
2.6. SITUAÇÃO AMBIENTAL 61
3. BREVE CONTEXTUALIZAÇÃO DA POLÍTICA DE SAN E DO SISAN **64**
3.1. CENÁRIO NACIONAL 64
3.2. CENÁRIO ESTADUAL 65
3.3. CENÁRIO MUNICIPAL 67
4. METODOLOGIA, DIRETRIZES E OBJETIVOS 70
4.1. METODOLOGIA UTILIZADA PARA A ELABORAÇÃO DO II PLANO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL DE TOLEDO-PR 70

4.2. ANÁLISE DA CONFERÊNCIA E PROPOSTAS 71
4.2.1. Propostas 72
4.2.1.1. Altíssima prioridade 72
4.2.1.2. Alta prioridade 74
4.2.1.3. Média prioridade 76
4.2.1.4. Baixa prioridade 78
4.2.2. Propostas encaminhadas para a Conferência Regional de Segurança Alimentar e Nutricional 79
4.2.2.1. Eixo 1: Determinantes estruturais e macrodesafios para a soberania e segurança alimentar e nutricional 79
4.2.2.2. Eixo 2: Sistema nacional de segurança alimentar e nutricional e políticas públicas garantidoras do direito humano à alimentação adequada 79
4.2.2.3. Eixo 3: Democracia e participação social 80
4.2.3. Conclusão 80
4.3. DIRETRIZES 81
4.4. ANÁLISE DE EXECUÇÕES E AÇÕES PROPOSTAS 82
4.4.1. Secretaria da Agricultura e Proteína Animal e Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Turismo 83
4.4.2. Secretaria de Assistência Social 89
4.4.3. Secretaria da Educação 96
4.4.4. Secretaria de Esportes e Lazer 104
5. BANCO DE ALIMENTOS DE TOLEDO 106
5.1. PROJETO BANCO DE ALIMENTOS DE TOLEDO 107
5.2. FUNCIONAMENTO DO BANCO DE ALIMENTOS 110
5.3. RESULTADOS DO BANCO DE ALIMENTOS DE TOLEDO 112
5.4. DESTINAÇÃO DAS DOAÇÕES 113
5.5. EDUCAÇÃO ALIMENTAR E NUTRICIONAL 116
6. PLANO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO ALIMENTAR E NUTRICIONAL . 116
6.1. OBJETIVOS E ESPECIFICAÇÕES DO PEAN 117
6.1.1. Alimentação como fenômeno biológico, social e cultural 117
6.1.2. Educação Alimentar e Nutricional (EAN) como política pública permanente 118

6.1.3. Integração com políticas nacionais de Segurança Alimentar 118
6.1.4. Valorização dos saberes populares e da diversidade cultural 118
6.1.5. Caráter transdisciplinar e intersetorial da EAN 119
6.1.6. Formação da autonomia alimentar 119
6.1.7. Monitoramento nutricional da população 119
6.1.8. Sustentabilidade e produção local de alimentos 120
6.1.9. Higiene e boas práticas na produção de alimentos 120
6.1.10. Formação continuada de educadores 120
7. DESAFIOS NO PROCESSO DE IMPLEMENTAÇÃO DO PLAMSAN 120
8. MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DO PLAMSAN 121

APRESENTAÇÃO

O Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (PLAMSAN) de Toledo, Paraná, é o principal instrumento de planejamento, gestão e execução da Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional. O plano, elaborado para nortear a Segurança Alimentar e Nutricional, prevê todas as ações em esfera intersetorial que se propõem a respeitar, proteger, promover e prover o Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA) no município. Sua construção reafirma o compromisso do poder público municipal com a organização de ações contínuas, articuladas e capazes de responder às diferentes realidades sociais, econômicas e territoriais da população toledana.

O PLAMSAN a seguir se divide em 8 capítulos. Inicialmente, é apresentada a contextualização do município e a evolução da Segurança Alimentar e Nutricional (SAN) em Toledo, bem como os programas e projetos que se destacam na proteção do Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA). Mais à frente, encontra-se um diagnóstico local sobre fatores influentes na SAN, tais como as condições de moradia, educação, renda, produção agrícola, habitação e saúde. Na sequência, há a contextualização da Política de SAN em âmbito nacional, estadual e municipal. No capítulo 4, encontra-se a metodologia utilizada para a elaboração deste plano e, a seguir, são expostas diretrizes que nortearão as ações, bem como os objetivos e os atores envolvidos na execução das propostas. No quinto capítulo, é apresentado o Banco de Alimentos de Toledo, sua história e resultados. O Plano Municipal de Educação Alimentar e Nutricional, sexto capítulo, trata das ações que visam promover a prática autônoma e voluntária de hábitos alimentares saudáveis, contribuindo para assegurar o Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA). Os desafios no processo de implementação do plano, apresentados no sétimo capítulo, foram estabelecidos visando tornar factíveis as orientações do PLAMSAN e, por fim, apresenta-se a forma de monitoramento e avaliação das propostas estabelecida pela equipe de elaboração deste plano. Essa organização busca facilitar a compreensão do percurso adotado, desde o diagnóstico da realidade local até a definição das estratégias, responsabilidades e mecanismos de acompanhamento.

Este documento tem como base o Plano Municipal de Educação 2015-2024, o Plano Municipal de Saúde 2022-2025, o Plano Municipal de Assistência Social 2022-2025, o Plano Plurianual (PPA) 2022-2025, a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), a Lei Orçamentária

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Anual, as Deliberações das Conferências Municipais, a Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) N.º 101/00, o Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional 2016-2019 e legislações que referenciam o trabalho de SAN e outras. Entre elas estão o Estatuto da Criança e do Adolescente, Sistema Único de Saúde, Sistema Único de Assistência Social, Lei de Diretrizes e Bases da Educação e Constituição Federal. A utilização desses instrumentos reforça a necessidade de alinhamento entre planejamento, orçamento, controle social e execução das políticas públicas.

É objeto de apoio também o já mencionado Plano de Educação Alimentar e Nutricional de Toledo (2022), que representa uma iniciativa pioneira no município ao transformar a educação alimentar em uma política pública estruturada e permanente. O documento apresenta uma visão moderna da alimentação, compreendendo-a como fenômeno biológico, cultural, econômico e social. Seu principal diferencial está na defesa de uma educação alimentar participativa, contínua e integrada, capaz de promover autonomia, saúde e qualidade de vida. Além disso, o plano aproxima a gestão municipal das diretrizes nacionais de segurança alimentar, fortalecendo ações voltadas ao Direito Humano à Alimentação Adequada. Ele estabelece bases importantes para futuras políticas públicas municipais de alimentação, nutrição e promoção da saúde. Nesse sentido, o PLAMSAN incorpora essa perspectiva ampliada, reconhecendo que a alimentação adequada depende não apenas do acesso ao alimento, mas também de informação, participação social, sustentabilidade e respeito às culturas alimentares.

Diante deste cenário, e almejando o cumprimento do Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA), a diminuição do número de pessoas em situação de insegurança alimentar e o incentivo à agricultura familiar, o município de Toledo apresenta a atualização de seu Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (PLAMSAN).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

1. CONTEXTUALIZAÇÃO DO MUNICÍPIO

1.1. ASPECTOS HISTÓRICOS

A história da região onde atualmente se localiza o município de Toledo remonta ao período colonial. Pelo Tratado de Tordesilhas, firmado em 1494, o território integrava o domínio espanhol e fazia parte da Província del Guairá. Ainda no século XVI, o espanhol Francisco Garcia Vergara fundou, às margens do Rio Paraná e próximo à foz do Rio São Francisco, o povoado de Ontiveros. Alguns anos depois, a localidade foi transferida para as proximidades da foz do Rio Piquiri, recebendo o nome de Ciudad Real del Guairá. Ontiveros é considerada a primeira cidade fundada no território que hoje corresponde ao Estado do Paraná.

Ao longo dos séculos seguintes, a região passou por diferentes processos de ocupação e exploração econômica. Já no início do século XX, o território, então pertencente ao Brasil, foi concedido pelo governo federal à empresa de madeiras Del Alto Paraná. A área passou a ser conhecida como Fazenda Britânia, denominação relacionada ao fato de seus proprietários serem ingleses. Nesse período, a economia regional baseava-se principalmente na extração de madeira e erva-mate.

Registros de 1905 e 1906 já mencionavam a existência do chamado “Pouso Toledo”, um ponto de descanso utilizado por tropeiros e trabalhadores que percorriam picadas abertas na mata para o transporte da erva-mate. A produção era comercializada por empresas estrangeiras que possuíam grandes glebas no Oeste paranaense. Segundo relatos dos pioneiros, o nome Toledo teria surgido a partir de um desses pousos, administrado por um homem conhecido como Toledo, responsável por um acampamento situado próximo ao rio utilizado para o escoamento da produção pelo Rio Paraná em direção à Argentina. O nome acabou sendo associado também ao arroio que corta a região e, posteriormente, à cidade.

A passagem do Movimento Revolucionário de 1924 pela região enfraqueceu significativamente os negócios das empresas estrangeiras ligadas à exploração da madeira e da erva-mate. Posteriormente, com o fim da Segunda Guerra Mundial, em 1945, os proprietários ingleses da Fazenda Britânia decidiram colocar a área à venda, diante das dificuldades de continuidade do empreendimento.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Nesse contexto, comerciantes atacadistas gaúchos adquiriram a Fazenda Britânia e fundaram, em Porto Alegre, a Industrial Madeireira Colonizadora Rio Paraná S/A - MARIPÁ. O objetivo da empresa era promover a colonização da região por meio da divisão do grande latifúndio em pequenas propriedades rurais, geralmente com cerca de dez alqueires paulistas, equivalentes a aproximadamente 25 hectares. A partir da administração da MARIPÁ, a região recebeu investimentos em infraestrutura, financiados principalmente pela exploração e exportação de madeira e pela venda de terras para colonos vindos sobretudo do Rio Grande do Sul e de Santa Catarina.

Em 1946, Zulmiro Antônio Ruaro, irmão de um dos diretores da MARIPÁ, juntamente com outros 14 trabalhadores, foi enviado à região do Arroio Toledo com a missão de instalar uma sede administrativa da companhia. Após uma viagem difícil pela mata fechada, o grupo chegou ao local em 27 de março de 1946, data que passou a ser considerada oficialmente como a fundação de Toledo. Inicialmente, não havia intenção de formar uma cidade, mas apenas um núcleo de apoio às atividades da colonizadora. Entretanto, a chegada contínua de trabalhadores e colonos impulsionou rapidamente o crescimento do povoado.

Com a expansão do núcleo, foram planejadas ruas, praças e logradouros, além da instalação de estruturas essenciais, como igreja, hotel, casas comerciais e escritório da empresa colonizadora. O projeto de colonização avançou rapidamente graças à exploração madeireira e à comercialização de terras, transformando Toledo em um dos principais polos de desenvolvimento do Oeste do Paraná.

Na época de sua fundação, Toledo integrava o Território Federal do Iguaçu e era administrativamente vinculada ao município de Foz do Iguaçu. A emancipação político-administrativa ocorreu em 14 de novembro de 1951, por meio da Lei N.º 790, sancionada pelo governador Bento Munhoz da Rocha Neto, oficializando a separação de Toledo de Foz do Iguaçu.

As primeiras eleições municipais ocorreram em 9 de novembro de 1952. A instalação oficial do município deu-se em 14 de dezembro do mesmo ano, durante a primeira sessão da Câmara Municipal. O primeiro prefeito de Toledo foi o médico Ernesto Dall'Oglio. Na mesma ocasião, foram eleitos os primeiros vereadores do município: José Ayres da Silva, Clécio Zenni, Ondy Helio Niederauer, Leopoldo João Schimidt, Rubens Stresser, Alcebíades Formighieri,

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Waldi Winter, Willibaldo Finkler e Güerino Antônio Viccari, este último escolhido como primeiro presidente da Câmara Municipal.

A Câmara Municipal e a Prefeitura iniciaram suas atividades em um prédio de madeira localizado na Rua Barão do Rio Branco, anteriormente utilizado pela empresa Bue-Caé Industrial Agrícola Ltda., cuja locação foi cedida pela Colonizadora MARIPÁ. Nas primeiras legislaturas, os vereadores não recebiam remuneração pelo exercício parlamentar, situação que permaneceu até 1974. Apenas posteriormente passaram a receber auxílio para deslocamento e pernoite, sendo instituída remuneração proporcional às atividades legislativas somente a partir de 1975.

Ao longo do tempo, o número de vereadores acompanhou o crescimento populacional do município e as determinações constitucionais. Entre 1952 e 1982, a Câmara Municipal era composta por nove vereadores. Esse número passou para 13 na legislatura de 1983 a 1988 e, posteriormente, para 17 entre 1989 e 2004. Em 2005, em conformidade com resolução do Tribunal Superior Eleitoral, o número foi reduzido para 11 parlamentares. Contudo, após a Emenda Constitucional N.º 58/2009, Toledo passou a contar com 19 vereadores, número mantido até a atualidade em razão do crescimento populacional do município.

1.2. TOLEDO ATUALMENTE

Toledo é um município localizado no Estado do Paraná, na região Oeste paranaense, destacando-se como um dos principais polos econômicos, agroindustriais e de prestação de serviços da região. Sua posição estratégica favorece a integração com importantes centros urbanos do estado e com municípios vizinhos, contribuindo para o desenvolvimento regional.

O município está inserido em uma área de grande relevância econômica e logística, apresentando fácil acesso por meio da malha rodoviária regional. Sua localização favorece o escoamento da produção agropecuária e industrial, além de fortalecer as relações comerciais e institucionais com os demais municípios do Oeste do Paraná.

Conforme apresentado na Figura 2, Toledo faz divisa com diversos municípios da região. Ao norte, limita-se com Maripá e Nova Santa Rosa; ao sul, com Santa Tereza do Oeste e São Pedro do Iguaçu; a leste, com Assis Chateaubriand, Tupãssi e Cascavel; e a oeste, com Quatro Pontes, Marechal Cândido Rondon e Ouro Verde do Oeste. Essa configuração territorial

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

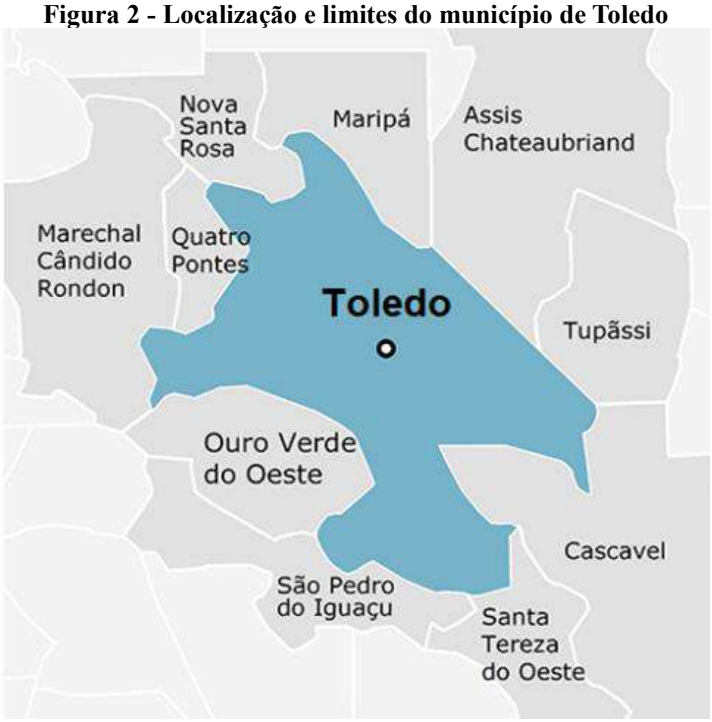
reforça sua posição como centro de referência regional para serviços públicos, educação, saúde, comércio e indústria.

Figura 1 - Localização de Toledo e das principais cidades do Paraná



Fonte: Adaptado de IBGE, 2024b.

Figura 2 - Localização e limites do município de Toledo



Fonte: IPARDES, 2024.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

A localização privilegiada e a proximidade com importantes municípios da região contribuem para a dinâmica econômica e social de Toledo, favorecendo o deslocamento de pessoas, mercadorias e serviços. Além disso, o município exerce influência sobre uma ampla área de abrangência regional, consolidando-se como um dos principais centros urbanos do Oeste paranaense. Essa posição estratégica fortalece sua capacidade de atrair investimentos, ampliar a oferta de serviços especializados e atuar como referência regional em diferentes setores da administração pública e da iniciativa privada.

Considerando que a Região Oeste do Paraná está dividida em microrregiões, sendo estas: Toledo, Cascavel e Foz do Iguaçu. Toledo situa-se na 22ª microrregião do Paraná. É a cidade-polo da microrregião, sendo chamada assim em função da influência que exerce sobre os outros municípios, devido ao seu número de habitantes, comércio e indústria serem mais expressivos. Além disso, Toledo é um município de importância regional por ser sede da 20ª Regional de Saúde. O município também concentra diversos órgãos públicos, instituições de ensino e serviços de média e alta complexidade que atendem moradores de toda a região.

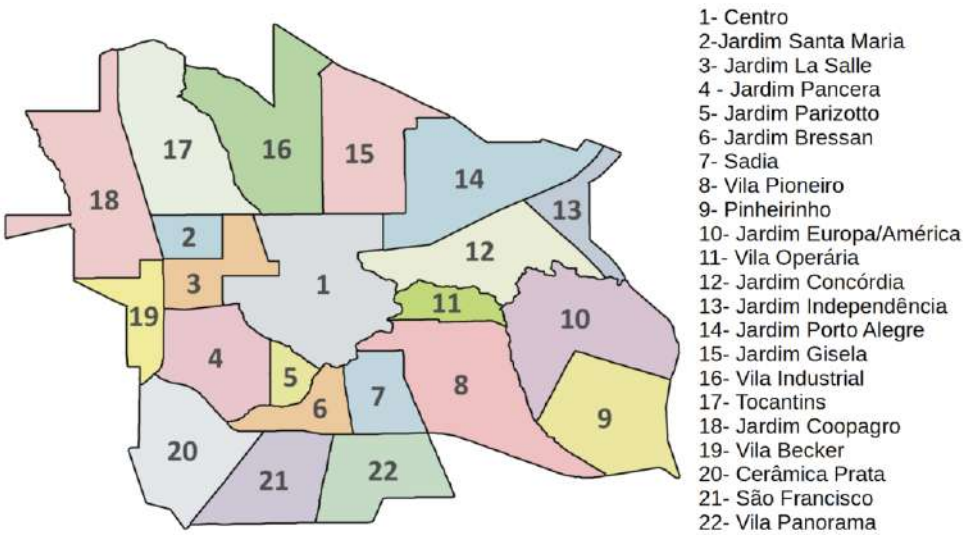
Ainda, a Lei Estadual (Lei Complementar 184, 2015) estipulou a Região Metropolitana de Toledo compreendendo 18 municípios: Toledo, Assis Chateaubriand, Diamante do Oeste, Entre Rios do Oeste, Guaíra, Marechal Cândido Rondon, Maripá, Mercedes, Nova Santa Rosa, Ouro Verde do Oeste, Palotina, Pato Bragado, Quatro Pontes, Santa Helena, São José das Palmeiras, São Pedro do Iguaçu, Terra Roxa e Tupãssi.

A extensão territorial de Toledo foi definida em 1.198,049 km² (IBGE, 2023). Além disso, a população estimada em 2022 foi de 150.470 pessoas (IBGE, 2024); logo, este município é considerado um dos mais populosos do estado, estando na 11ª posição em relação aos demais municípios paranaenses em número de habitantes. De acordo com o IPARDES (2024), a densidade demográfica do município é de 125,86 hab./km², superior à do estado (57,42 hab./km²).

A divisão política do município de Toledo é formada pelos distritos de Concórdia do Oeste, Dez de Maio, Dois Irmãos, Novo Sarandi, Novo Sobradinho, São Luiz do Oeste, São Miguel, Vila Ipiranga e Vila Nova. Além disso, em relação às divisões de bairros, são estabelecidos 22 no perímetro urbano (Figura 3). Essa organização administrativa possibilita uma melhor gestão territorial e o planejamento de políticas públicas voltadas às necessidades específicas das diferentes localidades do município.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Figura 3 - Divisão administrativa do perímetro urbano de Toledo



Fonte: Adaptado de Prefeitura Municipal de Toledo, 2021.

O município se caracteriza pela intensa atividade agrícola que, inicialmente, foi predominada pela pecuária. Mais tarde, nos anos 60, intensificou-se a atividade agroindustrial, que ganhou espaço e hoje marca a economia municipal como uma das mais destacadas no agronegócio paranaense e do Brasil.

De acordo com a Prefeitura Municipal (2019, p. 108), "Toledo tem sua base econômica assentada na agropecuária devido ao que ela representa em termos de formação de cadeia produtiva, embora não represente a maior formação de volumes financeiros para a economia local". Isto porque a economia provinda da agropecuária contribui com a indústria e comércio como forma de aquecer a economia no município e influenciando na criação de emprego e renda (TOLEDO, 2019).

Alguns destaques do Município de Toledo são:

- 1º lugar no PIB agropecuário do Paraná e da região Sul e 11º no país;
- 1º lugar no Valor Bruto Agropecuário do Paraná;
- 2º maior plantel de frangos do Paraná;
- 2ª Posição Estadual no ranking do Índice Firjan de Desenvolvimento Municipal;
- 3º lugar em valor adicionado fiscal da agropecuária do Brasil;
- 3° IDHM entre as 10 maiores cidades do Paraná;

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

- 4º maior produtor de peixe do Paraná e o 1° em número de tanques escavados para piscicultura comercial;
- 5ª maior produção de leite do Paraná, com 100.762 litros/ano;
- 7ª Posição Nacional no ranking do Índice Firjan de Desenvolvimento Municipal;
- 9ª maior arrecadação de imposto ICMS do Estado;
- 10º maior produto interno bruto do Paraná.

Toledo também abriga:

- Fiasul, indústria têxtil que atende o mercado nacional e países da Europa e América do Sul;
- Prati-Donaduzzi, uma das maiores indústrias no setor de medicamentos genéricos do Brasil.
- Biopark, parque tecnológico constituído de um "ecossistema sinérgico que reúne pessoas, empresas e centros de pesquisa e inovação, com o objetivo de gerar desenvolvimento".

Em Toledo está situado um dos maiores abatedouros de suínos e frangos do País. Além disso, na região está instalado o maior frigorífico de suínos da América Latina.

A então SADIA e hoje BRF S.A. foi a primeira grande indústria instalada em Toledo, em 1964, e hoje ainda se destaca na participação no Valor Adicionado do município. Da mesma maneira, a empresa Prati-Donaduzzi, que se instalou em Toledo em 1993, é líder em volume de produção de medicamentos genéricos no País, com a marca de maior fabricante de comprimidos da América Latina. Estima-se que a farmacêutica gere mais de 5 mil empregos para o município (Prati-Donaduzzi, 2023).

Outras grandes geradoras de tributos, empregos e renda também se destacam no cenário municipal. É o caso da Indústria Nacional de Bebidas (INAB), Coamo Agroindustrial Cooperativa, Sperafico Agroindustrial, C.Vale - Cooperativa Agroindustrial, Primato Cooperativa Agroindustrial e Cargill Alimentos Ltda., entre outras, destacando a diversidade da indústria de Toledo, característica marcante da cidade desde o período da colonização.

O comércio de maior porte iniciou com o Empório Toledo, em 1949, fornecendo bens de consumo e adquirindo produtos excedentes de agricultores, com matriz na cidade e filiais no

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

interior. Hoje conta com unidades das principais redes comerciais do país, do Estado e da região. São grandes lojas de departamento, como Havan, Americanas, Casas Bahia, Pernambucanas, Magazine Luiza, Colombo, Dinca e Quero-Quero, entre outras, além de grandes redes de supermercados, como Muffato, Muffato Max, Stock Atacadista, Allmayer, Primato, Amigão e Atacadão.

Sobre a geração de empregos, os dados do Cadastro Geral de Empregados e Desempregados (CAGED) apontam que, proporcionalmente, Toledo esteve em 2023 como o município paranaense com mais de 100 mil habitantes que gerou o maior número de empregos formais. De janeiro a novembro de 2022, foram registradas 30.606 admissões e 26.399 desligamentos, o que representa a criação de 4.207 novos postos de trabalho.

1.3. CONTEXTUALIZAÇÃO DAS POLÍTICAS DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL EM TOLEDO

Toledo é um município reconhecido nacionalmente por projetos exitosos implantados para a garantia do DHAA dos munícipes. A seguir, algumas dessas ações serão apresentadas.

1.3.1. Unidade Central de Produção de Alimentos (UCPA) - “Cozinha Social”

A UCPA tem como objetivo produzir refeições nutricionalmente adequadas, a preços acessíveis, para a população de baixa renda, vulnerabilizada socialmente e em situação de insegurança alimentar e nutricional. O equipamento também atua como meio de escoamento para produtos da agricultura familiar e de produtores regionais, além de promover ações de educação alimentar e nutricional. Dessa forma, contribui para o fortalecimento da segurança alimentar e para o desenvolvimento econômico local, por meio da valorização da produção regional.

A Cozinha Social oferece refeições equilibradas nutricionalmente à população em geral, de Toledo ou de outros municípios, por meio dos Restaurantes Populares. Também atende gratuitamente pessoas em situação de vulnerabilidade social. Pela Alimentação Escolar, atende crianças matriculadas nas escolas municipais do perímetro urbano e, por meio da Panificadora Social, projetos e entidades socioassistenciais. Dessa forma, contribui para o fortalecimento da

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

segurança alimentar e para o desenvolvimento econômico local, por meio da valorização da produção regional.

A Cozinha Social foi criada pela Lei N.º 84, de agosto de 2006, como equipamento voltado à promoção do direito da população toledana ao acesso permanente à alimentação adequada e saudável. Sua criação representou um marco para as políticas de acesso à alimentação no município, pois reuniu, em um único local, programas como parte da Alimentação Escolar, o Programa de Aquisição de Alimentos, a Panificadora Social, a Usina Beneficiadora de Soja e o Restaurante Popular, inicialmente com três unidades.

Com o tempo, houve ampliação do atendimento e, atualmente, a Cozinha Social produz refeições para oito Restaurantes Populares, 24 escolas municipais do perímetro urbano de Toledo, projetos socioassistenciais e articula o Programa de Aquisição de Alimentos nas esferas estadual, municipal e federal.

Rotineiramente, a Cozinha Social também atende eventos promovidos pelas secretarias municipais. Entre eles, destacam-se os jogos escolares e da juventude, com distribuição de fichas para alimentação nos Restaurantes Populares, e eventos intersetoriais em diferentes locais do município, como os Jogos dos Idosos de Toledo (JITO), nos quais são fornecidos lanches e almoço aos participantes (Figura 4).

Figura 4 - Almoço servido pela cozinha social



Fonte: Acervo da Cozinha Social - Evento “Jogos dos Idosos de Toledo - JITO”, edição 2022 (A) e 2023 (B).

Outro exemplo de evento intersetorial que é tradicionalmente atendido pela cozinha social é o Encontro das Trabalhadoras Rurais de Toledo (Figura 5), articulado em parceria com

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

a Secretaria de Desenvolvimento Humano e Social: Infância, Juventude, Pessoa Idosa e Família e apoio do Sindicato dos Trabalhadores Rurais de Toledo.

Figura 5 - Encontro das Trabalhadoras Rurais de Toledo



Fonte: Acervo da Cozinha Social - Encontro das Trabalhadoras Rurais de Toledo, edição 2022 (A) e 2023 (B).

1.3.2. Restaurantes Populares

Os Restaurantes Populares de Toledo têm o objetivo de disponibilizar refeições nutricionalmente adequadas a preços acessíveis. São também espaços de promoção da Educação Alimentar e Nutricional para a população. Além de garantir o acesso à alimentação, esses equipamentos contribuem para a redução da insegurança alimentar, especialmente entre pessoas em situação de vulnerabilidade social e trabalhadores que necessitam de refeições de baixo custo no cotidiano.

Os Restaurantes Populares de Toledo estão distribuídos em regiões estratégicas para o pleno cumprimento de seus objetivos. A organização da produção e distribuição das refeições no município é do tipo produção centralizada; desta maneira, há a Unidade Central de Produção de Alimentos (UCPA), conhecida popularmente como Cozinha Social, e oito unidades de distribuição de alimentos, conhecidas como Restaurantes Populares. Na Figura 6, é possível observar a localização destes equipamentos, sendo a localização dos Restaurantes Populares em destaque em azul e a Unidade Central de Produção de Alimentos em destaque em vermelho. Esse modelo permite padronizar a qualidade das refeições, otimizar o uso de insumos e organizar melhor a logística de distribuição entre as unidades.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Todos os Restaurantes Populares foram implantados em regiões periféricas, formadas pela população de baixa renda ou densas em indústrias e, portanto, com muitos trabalhadores. Essa localização favorece o acesso de públicos que mais dependem de refeições acessíveis, aproximando o serviço das áreas onde há maior demanda social e circulação de trabalhadores.

Figura 6 - Mapa do município de Toledo com localizações



Fonte: Google Maps, adaptado pelos autores, 2023.

Ao todo são fornecidas 2300 refeições/dia sempre de segunda-feira a sexta-feira no horário do almoço. O acesso às refeições não é limitado, o que significa dizer que qualquer cidadão tem o direito de adquirir sua alimentação, independentemente da idade, gênero ou condição social e o valor das refeições é igual para todos e determinado por decreto municipal. Essa forma de acesso contribui para evitar estigmatização dos usuários, pois o serviço é aberto à população em geral, ao mesmo tempo em que assegura atendimento específico às pessoas em maior situação de vulnerabilidade.

Nos Restaurantes Populares são atendidos os seguintes públicos: pessoas em vulnerabilidade social, trabalhadores, crianças, idosos e todos aqueles que procuram uma alimentação balanceada nutricionalmente, com qualidade e de baixo custo aquisitivo, proporcionando a todos o poder de aquisição. Ainda assim, para pessoas em situação de vulnerabilidade social como, por exemplo, em situação de rua, e aqueles que justificadamente, através de cadastro prévio na Secretaria de Assistência Social, não conseguem adquirir a

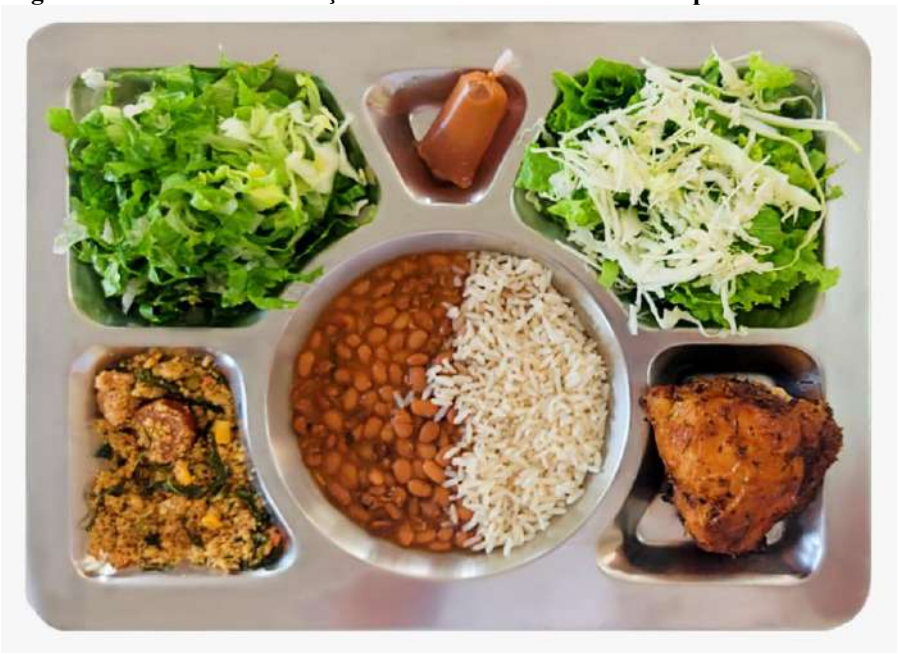
CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

alimentação por meio de compra, há o fornecimento gratuito. As refeições gratuitas somam em torno de 350 refeições/mês. Dessa forma, o equipamento combina atendimento universal com proteção social direcionada, garantindo que a ausência de renda não impeça o acesso à alimentação adequada.

Há ainda serviços de marmitas para pessoas com limitações físicas e econômicas e desprovidos de um ambiente familiar que possa suprir os processos de compras e preparo de alimentos. Esse atendimento é especialmente relevante para pessoas que, mesmo necessitando da refeição, apresentam dificuldade de deslocamento ou não possuem condições de preparar sua própria alimentação.

As refeições servidas nos Restaurantes Populares são compostas por suco, salada, vinagrete, arroz, feijão e guarnição em quantidade livre para escolha do usuário. Além disso, cada refeição inclui uma porção de proteína, servida em quantidade definida por pessoa. A composição do prato busca garantir variedade alimentar, equilíbrio nutricional e oferta de alimentos básicos importantes para uma refeição completa. A Figura 7 é um registro fotográfico de uma refeição servida nos Restaurantes Populares de Toledo.

Figura 7 - Foto de uma refeição servida nos Restaurantes Populares de Toledo



Fonte: Acervo da Cozinha Social, 2022.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

A produção de todas essas refeições ocorre na Unidade Central de Produção de Alimentos (UCPA) e é transportada diariamente próximo ao horário do almoço. A Figura 8 é uma foto de um veículo utilizado no transporte das refeições.

Figura 8 - Veículo utilizado para o transporte das refeições produzidas na UCPA



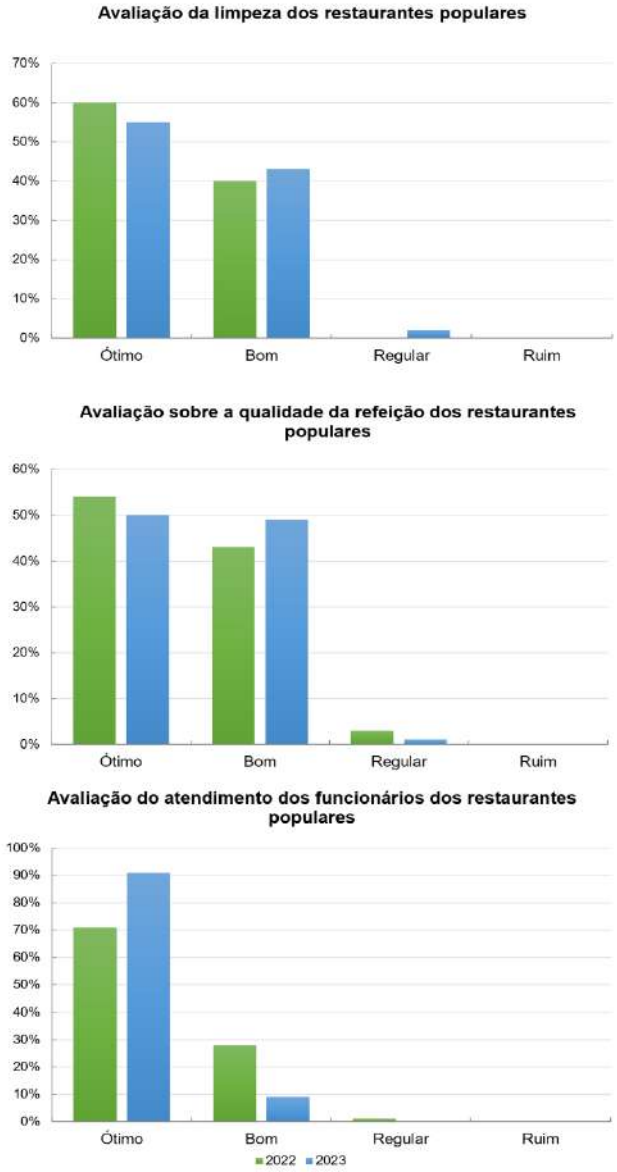
Fonte: Acervo da Cozinha Social, 2022.

Para o funcionamento dos Restaurantes Populares, está envolvido o trabalho de aproximadamente 120 funcionários. Entre eles estão os responsáveis por compra, recebimento e estoque dos itens alimentícios, auxiliares e cozinheiros, auxiliares de serviços gerais, açougueiros, padeiros e nutricionistas. Essa equipe atua de forma integrada para garantir o planejamento dos cardápios, o preparo adequado das refeições, a conservação dos alimentos, a higiene dos espaços e a regularidade do atendimento diário à população.

Os Restaurantes Populares passam por avaliações de satisfação anuais, realizadas pela equipe de nutrição do Departamento de Segurança Alimentar e Nutricional. Na Figura 9 é possível visualizar os resultados das pesquisas de satisfação de 2022 e 2023 nos Restaurantes Populares, onde se observa que os equipamentos são bem avaliados nos quesitos de limpeza, qualidade da comida e qualidade do atendimento. Essas avaliações são importantes para acompanhar a percepção dos usuários, identificar possíveis necessidades de melhoria e manter a qualidade do serviço ofertado.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Figura 9 - Resultados das pesquisas de satisfação

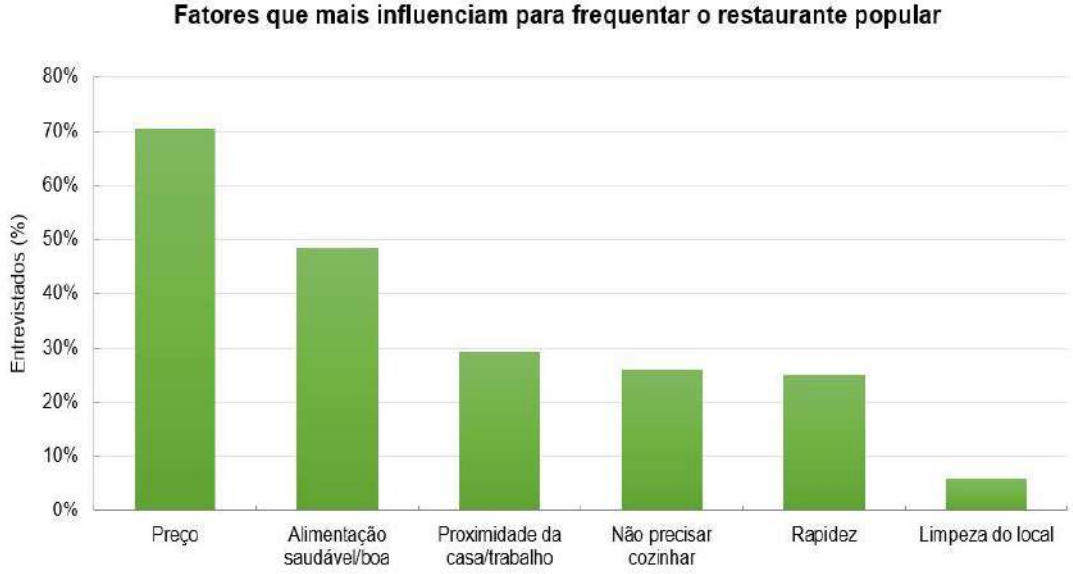


Fonte: Cozinha Social, 2022.

Ainda nas pesquisas, outro questionamento é em relação aos motivos para que os entrevistados busquem os Restaurantes Populares. Cada entrevistado pôde citar dois principais motivos e, conforme a Figura 10 a seguir, o principal motivo foi o valor investido. Além deste, foi também uma influência para o uso do Restaurante Popular a disponibilidade de uma alimentação saudável/boa, por ser próximo da casa/trabalho e para não precisar cozinhar. Um motivo menos citado, mas que apareceu entre idosos em respostas livres, foi a possibilidade de sair de casa e encontrar amigos.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Figura 10 - Fatores para acesso ao Restaurante Popular

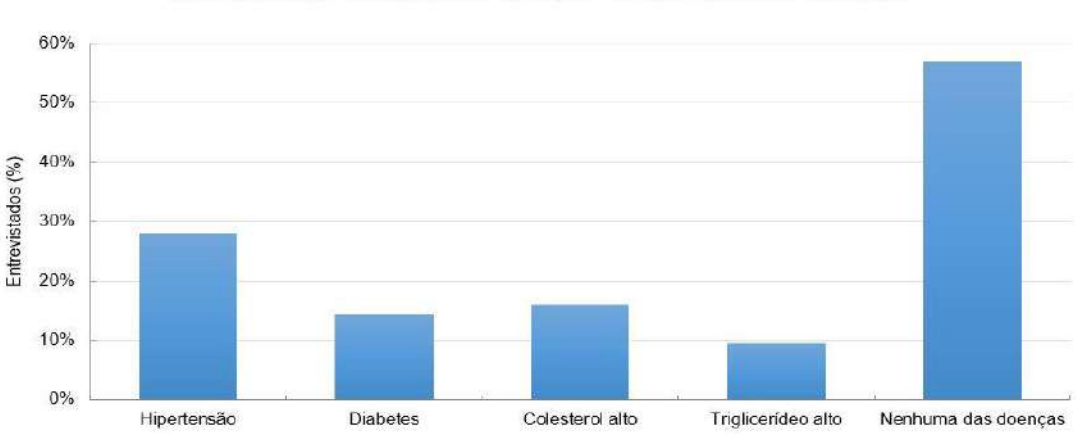


Fonte: Cozinha Social, 2022.

Foi questionada, ainda, a presença de algumas das seguintes doenças: pressão alta, diabetes, colesterol alto ou triglicerídeos altos, por serem doenças com grande relação com a alimentação. A média dos resultados das pesquisas a respeito da morbidade dos usuários dos Restaurantes Populares de Toledo de 2022 e 2023 está na Figura 11. Percebeu-se que grande parte dos entrevistados possuía alguma das doenças citadas.

Dentre as doenças, a pressão alta foi a mais prevalente, seguida do colesterol alto e do diabetes.

Figura 11 - Prevalência de doenças nos usuários dos Restaurantes Populares



Fonte: Cozinha Social, 2022.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

A educação alimentar e nutricional também é realizada nos Restaurantes Populares. Diariamente há cartazes que exemplificam a composição de um prato saudável. Há também informativos quanto ao consumo de líquidos durante as refeições. Além disso, campanhas são realizadas em datas estratégicas. A Figura 12 mostra a ação de avaliação nutricional que ocorre anualmente nos Restaurantes Populares na Semana da Alimentação em outubro. Na atividade, são mensurados o peso, altura, IMC, pressão arterial e circunferência da cintura dos usuários e, a partir desses dados, foram fornecidas orientações pelos nutricionistas do Departamento de Segurança Alimentar e Nutricional.

1.3.3. Alimentação escolar

A alimentação escolar tem como objetivo ofertar refeições nutricionalmente adequadas para o estudante que possam contribuir para sua aprendizagem, rendimento escolar e desenvolvimento biopsicossocial. Além disso, a educação alimentar contribui para a formação de hábitos alimentares saudáveis.

Figura 12 - Atividade de avaliação nutricional realizada nos Restaurantes Populares de Toledo



Fonte: Acervo da Cozinha Social, 2022.

A alimentação das escolas municipais urbanas é gerenciada pela Secretaria da Educação e pela Secretaria da Administração por meio do Departamento de Segurança Alimentar e

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Nutricional. Este é ainda dividido em CMEI (Centro Municipal de Educação Infantil), escolas em período parcial, integral e produção de alimentos para crianças com restrições alimentares (alergias, intolerâncias e outras necessidades).

A produção dos alimentos de escolas urbanas, tanto para tempo integral quanto parcial, é realizada de forma centralizada e transportada para as escolas para que, em seus refeitórios, sejam servidos e consumidos. O transporte ocorre assim como descrito para os Restaurantes Populares. A produção diária para estes atendimentos é de aproximadamente 10.300 refeições para as escolas em período parcial, 600 refeições para o período integral e 100 refeições para dietas com restrições.

Nas escolas municipais da zona rural, as refeições são produzidas na própria escola pela equipe de cozinheiros. Isto acontece devido à dificuldade para o transporte diário das refeições preparadas, pautada, principalmente, na distância da unidade produtora de refeições das escolas. Da mesma maneira, grande parte dos CMEI também produz sua própria refeição in loco.

Todas as refeições são produzidas respeitando os princípios e regras do Programa Nacional da Alimentação Escolar. Nesse sentido, oferece porções semanais de frutas e hortaliças e são restritas de alimentos processados ou ultraprocessados conforme legislação do Programa Nacional da Alimentação Escolar (PNAE).

A educação alimentar e nutricional também ocorre nas escolas, seja em momentos solicitados pelas escolas ou em outros programados pela equipe do Departamento de Segurança Alimentar e Nutricional. A Figura 13 traz um registro fotográfico de uma dessas ações.

Figura 13 - Ação de educação alimentar e nutricional desenvolvida na Semana da Alimentação de 2022



Fonte: Acervo da Cozinha Social, 2022.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

A Figura 14 mostra outro momento de educação alimentar e nutricional. Nesse momento, a equipe de Nutrição da Cozinha Social foi convidada a estar presente na atividade "Sanduíche da Dona Maricota" na Escola Municipal André Zenere.

Figura 14 - Atividade "O Sanduíche da Dona Maricota" realizada na Escola Municipal André Zenere



Fonte: Acervo da Cozinha Social, 2022.

No ano de 2022, foi iniciado o projeto de educação alimentar e nutricional chamado "Visita na Cozinha", que pretendeu aproximar a comunidade escolar da UCPA. A Figura 15 é um registro fotográfico de uma destas visitas.

Figura 15 - Visita da comunidade escolar à UCPA



Fonte: Registro fotográfico - Toledo, 2022.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

1.3.4. Panificadora social

A panificadora social tem como objetivo prover lanches nutricionalmente adequados para o público atendido por programas sociais, para eventos municipais e entidades, e desenvolver a educação alimentar e nutricional por meio desta oferta. Para isso, são atendidos projetos ligados à Secretaria da Educação, Secretaria de Assistência Social, Secretaria de Desenvolvimento Humano e Social: Infância, Juventude, Pessoa Idosa e Família, Secretaria da Saúde, Secretaria da Cultura, Secretaria de Esportes e Lazer, Secretaria do Meio Ambiente, UBS (Unidade Básica de Saúde), CAPS (Centro de Atenção Psicossocial) e Banco de Sangue; totalizando 25 projetos ativos em 2022, além dos Grupos de Idosos e Pastorais da Criança, que juntas somam 46 grupos atendidos.

A panificadora social foi um projeto iniciado em meados de 2006, concomitantemente à cozinha social, e funciona no mesmo prédio da UCPA. O funcionamento se dá por meio de demandas fixas diárias de atendimento, como, por exemplo, os projetos sociais. Outros atendimentos são por livre demanda, como eventos desenvolvidos pelas secretarias. A Figura 16 é um registro fotográfico de um lanche servido no evento “Seminário de Esporte, Saúde e Segurança Alimentar para Idosos”, promovido intersetorialmente pela Secretaria de Esportes e Lazer, Secretaria da Administração e Secretaria de Desenvolvimento Humano e Social: Infância, Juventude, Pessoa Idosa e Família.

Figura 16 - Lanche servido no Seminário de Esporte, Saúde e Segurança Alimentar para Idosos



Fonte: Acervo da Cozinha Social, 2022.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Ao todo, a Panificadora produz aproximadamente 111.000 lanches/mês, proporcionando atendimento a quase 55.500 pessoas/mês, calculando o consumo de dois lanches por pessoa; sendo que todos esses produtos são entregues nos locais pela logística da Cozinha Social.

1.3.5. Programa de Aquisição de Alimentos Municipal

O Programa de Aquisição de Alimentos Municipal tem como objetivo incentivar a agricultura familiar e ampliar os serviços de segurança alimentar e nutricional para as pessoas em vulnerabilidade social.

A regulamentação municipal ocorreu através da Lei "R" Nº 133 de 2014, que instituiu o Programa Municipal de Aquisição de Alimentos Direto do Agricultor Familiar para atendimento das demandas da Cozinha Social, Entidades Socioassistenciais e dos Grupos de Idosos.

Mais recentemente, a Lei N.º 2.415, de 2022, fixou os valores de repasse às Organizações da Sociedade Civil (OSCs) da Rede Socioassistencial do Município, por meio do Programa Municipal de Aquisição de Alimentos Direto do Agricultor Familiar, para o ano de 2022.

Além destas, a Lei N.º 2.394 de 2022 dispôs sobre a implementação do Programa de Apoio a Grupos de Idosos legalmente constituídos no Município de Toledo, com o objetivo de atender à pessoa idosa, visando à sua participação na sociedade, ao fortalecimento dos vínculos comunitários, à valorização e promoção da saúde, à integração social, ao lazer e à garantia de seus direitos.

O PAA Municipal promove a aquisição de alimentos e demais produtos constantes na lista da Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB) para o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) Federal, produzidos por agricultores familiares inscritos e com cadastro ativo no Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) em Toledo.

Em 2022, o PAA Municipal conta com 142 produtores ativos que, em seu âmbito de ações, atendem a 08 Restaurantes Populares, 06 Entidades Assistenciais (totalizando 1.151 pessoas) e também a 36 Grupos de Idosos (aproximadamente 3.000 idosos).

O trabalho também contempla o que dispõe a Lei N.º 2.394, de março de 2022, que, em seu art. 1º, dispõe sobre a implementação do Programa de Apoio a Grupos de Idosos legalmente

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

constituídos no Município de Toledo, com o objetivo de atender à pessoa idosa, visando à sua participação na sociedade, ao fortalecimento dos vínculos comunitários, à valorização e promoção da saúde, à integração social, ao lazer e à garantia de seus direitos. Por meio deste programa, a Cozinha Social faz o repasse de alimentos aos idosos de acordo com o cronograma fornecido pela Secretaria de Esportes e Lazer.

1.3.6. Atendimento Serviço de Acolhimento Institucional - Casas Abrigo e Residência Inclusiva

O atendimento aos serviços de acolhimento institucional promove o atendimento ao DHAA por garantir a alimentação de qualidade do ponto de vista nutricional e sanitário.

Em Toledo existem três casas abrigo que executam o serviço de acolhimento institucional, atendendo crianças e adolescentes de 0 a 18 anos que foram afastados da família devido à situação de violação de direitos a que foram submetidos.

O município também dispõe de uma unidade que executa o Serviço de Acolhimento Institucional, na Modalidade de Residência Inclusiva, onde são acolhidas pessoas com deficiência.

A experiência funciona por meio de um profissional de nutrição responsável pela elaboração dos cardápios, lista dos produtos e quantidades para a licitação. Além disso, realiza a solicitação das compras, controla o saldo dos empenhos, confere as notas fiscais e programa a entrega dos gêneros alimentícios.

O recebimento dos itens alimentícios é realizado na UCPA, que entrega os mesmos conforme a demanda das Casas Abrigo e Residência Inclusiva.

1.3.7. Programa Toledo + Dignidade

Instituído em 2021, pela Lei N.º 56 de 12 de julho de 2021, o “Programa Toledo + Dignidade” se dá por meio do Benefício Eventual Auxílio-Alimentação. O objetivo é atender, por meio de cartão social de alimentação, famílias e indivíduos em situação de vulnerabilidade social na perspectiva de Segurança Alimentar, articulada com a oferta de serviços públicos.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

De acordo com a Lei de criação, os critérios de acesso ao Programa “Toledo + Dignidade” devem ser regulamentados pelo Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS), devendo ser, preferencialmente:

I - Famílias em situação de extrema pobreza e pobreza;

II - Famílias com Cadastro Único;

III - Famílias beneficiárias do Programa Bolsa Família ou de outro benefício de transferência de renda das três esferas de governo;

IV - Famílias que sejam usuárias dos serviços socioassistenciais ofertados no município;

V - Famílias atingidas por desastres ou agravos temporários que estejam provisoriamente em situação de risco e vulnerabilidade social.

Além disso, o Programa prevê que haja um período de permanência dessas famílias nesta rede assistencial. Dessa maneira, são previstos três níveis de prioridade:

I - Atendimento emergencial: prevê o atendimento emergencial, de caráter não continuado, por meio do benefício auxílio-alimentação;

II - Atendimento de médio prazo: prevê o atendimento de 2 (dois) a 6 (seis) meses de oferta do benefício auxílio-alimentação, com acompanhamento em projeto social através do Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família - PAIF;

III - Atendimento de longo prazo: prevê o atendimento por período superior a 6 (seis) meses de oferta do benefício auxílio-alimentação, com acompanhamento em projeto social por meio do Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família - PAIF.

Outra normativa é a de que, durante o período de oferta do benefício com atendimento de médio ou de longo prazo, há avaliações periódicas pela equipe técnica que realiza o acompanhamento familiar.

Com relação aos produtos adquiridos, o valor depositado no cartão é destinado somente para aquisição de gêneros alimentícios, produtos de limpeza e de higiene pessoal. Dessa maneira, produtos como cigarros, bebidas alcoólicas e outros que não os citados anteriormente têm sua aquisição vedada.

O cartão-alimentação tem auxiliado milhares de famílias no município. De acordo com dados do relatório apresentado em 2023, o Cartão Toledo + Dignidade ofertou 10.798 benefícios nos dois últimos quadrimestres em Toledo, disponibilizando um cartão com R$ 200 mensais para os beneficiários (Toledo, 2023).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

1.3.8. Banco de Alimentos de Toledo

O Banco de Alimentos de Toledo constitui uma das principais iniciativas municipais voltadas à promoção da Segurança Alimentar e Nutricional, atuando simultaneamente no combate ao desperdício de alimentos, no atendimento a populações em situação de vulnerabilidade social e na promoção da Educação Alimentar e Nutricional (EAN). O projeto se destaca pela estrutura física e pelo modelo de funcionamento integrado entre assistência social, sustentabilidade e educação alimentar, contribuindo para o fortalecimento da rede socioassistencial e para a qualificação das respostas públicas diante das situações de insegurança alimentar identificadas no território.

A criação do Banco de Alimentos partiu do reconhecimento de um problema global: o desperdício de alimentos. Segundo dados apresentados no relatório, mais de 30% da produção mundial de alimentos é perdida anualmente nas etapas que vão do pós-colheita até a comercialização no varejo. Esse desperdício gera impactos ambientais, econômicos, sociais e éticos significativos, representando perda de recursos naturais, prejuízos em toda a cadeia produtiva e agravamento da insegurança alimentar, especialmente entre populações vulneráveis. Nesse sentido, equipamentos públicos voltados ao reaproveitamento seguro de alimentos representam uma resposta concreta a um desafio que envolve produção, consumo, justiça social e sustentabilidade.

Nesse contexto, o Banco de Alimentos surge como um equipamento público da Política de Segurança Alimentar e Nutricional, cuja finalidade é aproveitar alimentos excedentes que perderam valor comercial, mas ainda se encontram adequados para consumo, redistribuindo-os para entidades assistenciais, organizações sociais e programas públicos. Seu funcionamento baseia-se em uma rede de coleta, armazenamento, processamento e distribuição de alimentos provenientes de produtores rurais, empresas agrícolas, supermercados, indústrias, campanhas beneficentes e demais parceiros doadores, fortalecendo a rede socioassistencial e qualificando as respostas públicas às situações de insegurança alimentar.

O Banco de Alimentos de Toledo é considerado pioneiro em seu modelo de implantação em parceria com o Governo do Estado do Paraná. O projeto foi desenvolvido por meio de convênio entre a Secretaria da Agricultura e do Abastecimento (SEAB) e a Prefeitura Municipal de Toledo. O investimento total foi de R$ 1.146.766,25, sendo R$ 1.088.248,62 provenientes

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

do Governo do Estado e R$ 58.517,63 do município. A unidade está localizada no bairro São Francisco, na Avenida Carlos Sbaraine, e foi inaugurada oficialmente em 1º de abril de 2024.

A estrutura do Banco de Alimentos possui aproximadamente 800 m² e é dividida em três setores principais: unidade de recebimento, unidade de processamento e cozinha-escola. Na unidade de recebimento ocorre a triagem inicial dos alimentos, com pesagem, identificação da origem e classificação dos produtos. Já a unidade de processamento é responsável pela transformação dos alimentos em produtos com maior durabilidade, facilidade de armazenamento e segurança sanitária, incluindo polpas de frutas, geleias, molho de tomate, legumes minimamente processados, mix congelados e alimentos desidratados.

Um dos diferenciais mais relevantes do Banco de Alimentos de Toledo é a presença da Cozinha Escola, espaço destinado às ações de Educação Alimentar e Nutricional. Diferentemente de muitos bancos de alimentos do país, a unidade associa assistência alimentar à formação educativa e profissional, promovendo oficinas culinárias, atividades sobre alimentação saudável e cursos voltados à capacitação profissional. O projeto também prevê formação em áreas como marketing, comercialização e gestão de pequenos empreendimentos alimentícios, em parceria com instituições de ensino superior e entidades do setor rural, assumindo papel formativo, preventivo e emancipatório.

As ações educativas já apresentam resultados concretos. Durante o segundo semestre de 2025, dois projetos culinários realizados em parceria com o Núcleo de Atendimento à Criança e ao Adolescente (NACA) e a Unidade Social São Francisco (USSF) atenderam aproximadamente 70 crianças entre 7 e 14 anos, promovendo educação alimentar por meio de oficinas práticas na Cozinha Escola.

Os resultados operacionais do Banco de Alimentos demonstram crescimento expressivo. Entre 2024 e janeiro de 2025, período ainda sem sistema informatizado, foram recebidos 105.912,93 kg de alimentos, dos quais 50.390,47 kg foram distribuídos. Em 2025, os volumes mensais de recebimento variaram entre aproximadamente 15 e 24 toneladas, enquanto as doações oscilaram entre 8 e 17 toneladas. No primeiro trimestre de 2026, o banco alcançou números ainda maiores, com destaque para janeiro, quando foram recebidas mais de 32 toneladas de alimentos e distribuídas mais de 18 toneladas.

Atualmente, o Banco de Alimentos de Toledo atende 59 entidades e instituições governamentais e não governamentais, ampliando significativamente o alcance das políticas de

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

assistência alimentar no município e na região. Entre as instituições beneficiadas estão hospitais, pastorais, lares de idosos, centros de assistência social, projetos voltados à infância e entidades religiosas e filantrópicas de municípios como Toledo, Marechal Cândido Rondon, Cascavel e Assis Chateaubriand. Estima-se que somente as entidades não governamentais atendam aproximadamente 2.500 pessoas, evidenciando a importância regional do equipamento.

Dessa forma, o Banco de Alimentos de Toledo consolida-se como uma importante política pública municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, integrando sustentabilidade, combate ao desperdício, assistência social e educação alimentar. Seu modelo de atuação demonstra como ações articuladas entre poder público, sociedade civil e instituições parceiras podem gerar impactos positivos tanto no enfrentamento da fome quanto na promoção de hábitos alimentares mais saudáveis e sustentáveis. Sua implementação e funcionamento serão detalhados mais a fundo no capítulo 6 deste documento.

2. CENÁRIO DA SAN NO MUNICÍPIO DE TOLEDO

2.1. CONDIÇÕES DE EDUCAÇÃO

O órgão administrativo da Educação em Toledo, a Secretaria da Educação, tem como objetivos articular as propostas educacionais e subsidiar teórica e metodologicamente as Escolas e CMEI na consolidação de suas propostas pedagógicas, na análise e homologação dos Projetos Políticos Pedagógicos e Regimentos Escolares. Sua atuação é fundamental para orientar a organização da rede municipal de ensino, assegurando maior alinhamento entre as diretrizes educacionais, a gestão escolar e as necessidades dos estudantes.

A estrutura educacional em Toledo é formada pelas modalidades de ensino de Educação Infantil, Ensino Fundamental, Ensino Médio, Educação Especial, Educação de Jovens e Adultos e Ensino Superior. Para atender a todas essas modalidades, há instituições de administração pública, municipal e estadual, e também instituições privadas.

Além disso, existem no município o Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), o Serviço de Aprendizagem Comercial (SENAC), o Serviço Social do Comércio (SESC) e o Serviço Social da Indústria (SESI), que ofertam dezenas de cursos

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

profissionalizantes. Essas instituições contribuem para a qualificação profissional da população e para a ampliação das oportunidades de inserção no mundo do trabalho.

A respeito da qualidade da educação, a tabela a seguir contém dados do fluxo escolar, calculado por meio da divisão do total de alunos aprovados pelo total de alunos matriculados em cada série de uma etapa da escolarização.

Tabela 1 - Fluxo escolar por faixa etária em Toledo (%): 1991 a 2022

Faixa Etária	Toledo				Paraná	Brasil
	1991	2000	2010	2022	2022	2022
Crianças de 5 a 6 anos na escola	36,51	86,68	98,38	99,50	97,40	96,00
Crianças de 11 a 13 anos na escola	52,90	82,90	92,69	94,07	94,10	92,10
Jovens de 15 a 17 anos com ensino fundamental completo	28,01	68,92	67,18	91,10	89,60	86,60
Jovens de 18 a 20 anos com ensino médio completo	18,34	37,94	49,10	76,44	48,05	41,01

Fonte: PNUD, IPEA e FJP, 2013 apud TOLEDO, 2019.

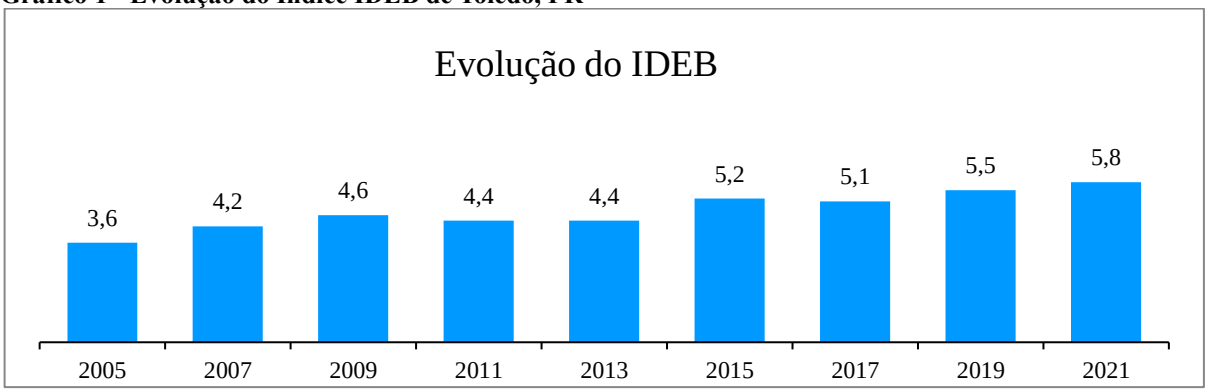
A partir da Tabela 1, compreende-se que Toledo iniciou os anos 90 com baixos valores de fluxo escolar, mas que, nas décadas seguintes, houve um aumento deste índice. No último período avaliado, 2022, o município apresentou valores maiores do que os apresentados em nível estadual e federal. No ano de 2024, este índice está em 96% para os anos iniciais, 99% para anos finais e para o ensino médio (QEdu, 2024). Esses resultados indicam avanços importantes na permanência e aprovação dos estudantes, demonstrando melhoria no acompanhamento da trajetória escolar.

Outra importante avaliação para conhecer a qualidade da educação é o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB), que reúne os resultados de dois conceitos igualmente relevantes para a qualidade escolar: o fluxo e as médias de desempenho nas avaliações. O índice varia de 0 a 10 e o gráfico a seguir traz os resultados do município de Toledo nos últimos anos.

.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Gráfico 1 - Evolução do Índice IDEB de Toledo, PR

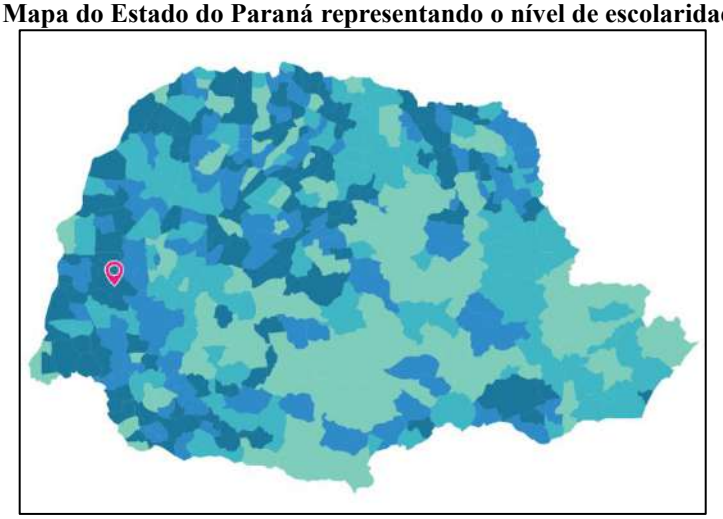


Fonte: MEC/INEP

Há, de acordo com o Gráfico 1, uma tendência de aumento do valor do IDEB no decorrer dos anos. Destaca-se que, com relação aos anos iniciais do ensino fundamental da rede pública, o valor do IDEB em 2021 foi de 6,2 (IBGE, 2024b).

Toledo está também localizada em uma região em que a taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade é alta (IBGE, 2024b).

Figura 17 - Mapa do Estado do Paraná representando o nível de escolaridade de 6 a 14 anos



Fonte: IBGE, 2024b.

A Educação Superior no município iniciou em 1980 e conta com 15 instituições, dentre elas três universidades públicas, como são a Universidade Estadual do Oeste do Paraná (UNIOESTE), Universidade Tecnológica Federal do Paraná (UTFPR), Universidade Federal do Paraná (UFPR), além de unidade do Instituto Federal do Paraná (IFPR).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

2.2. RENDA E HABITAÇÃO

Com relação à renda e aos aspectos socioeconômicos, o município de Toledo apresenta a produção agrícola, a pecuária, a indústria e o comércio como elementos importantes do desenvolvimento municipal. Esses setores contribuem para a geração de emprego, circulação de renda e fortalecimento da economia local, influenciando diretamente as condições de vida da população. A dinâmica econômica do município também impacta a organização territorial, a ocupação urbana e a demanda por políticas públicas, especialmente nas áreas de habitação, assistência social, saúde, educação e segurança alimentar.

A produção agrícola e pecuária será discutida de modo aprofundado no tópico Produção e Disponibilidade de Alimentos.

No decorrer da construção histórica do município de Toledo, houve um crescimento populacional que atingiu níveis de destaque no Estado do Paraná. Entre 1991 e 2000, a população do município cresceu a uma taxa média anual de 1,45%. No Paraná, esta taxa foi de 1,39%, enquanto no Brasil foi de 1,63%, no mesmo período. Na década, a taxa de urbanização do município passou de 81,20% para 87,49%.

Entre 2000 e 2010, a população de Toledo cresceu a uma taxa média anual de 1,97%, enquanto no Brasil foi de 1,17%, no mesmo período. Nesta década, a taxa de urbanização do município passou de 87,49% para 90,74% (população total: 119.313 pessoas). Já entre os anos de 2022, a população atingiu a marca de 150.470 habitantes, que representa um aumento de 26,11% em relação ao CENSO de 2010.

Tabela 2 - População por gênero - Toledo - PR

População	1991		2000		2010		2020	
	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)
Homens	43.182	50,07	48.549	49,44	58.337	48,89	73.447	49,00
Mulheres	43.068	49,93	49.651	50,56	60.976	51,11	77.023	51,00
Total	86.250	100	98.200	100	119.313	100	150.470	100

Fonte: PNUD, IPEA e FJP, retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013), IPARDES, (2024)

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Tabela 3 - População por Zona de Habitação - Toledo - PR

População	1991		2000		2010	
	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)
Urbana	70.037	81,2	85.920	87,49	108.259	90,74
Rural	16.213	18,8	12.280	12,51	11.054	9,26
Total	86.250	100	98.200	100	119.313	100

Fonte: PNUD, IPEA e FJP, retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013), IPARDES, (2024).

Em relação à estrutura etária, em 1991 os indicadores de razão de dependência e taxa de envelhecimento do município eram, respectivamente, 59,06% e 3,53%, passando para 50,77% e 5,17% em 2000. Na década seguinte, os índices atingiram 39,44% de razão de dependência e 6,84% de taxa de envelhecimento. Em 2022, esses números chegaram a 41,05% e 9,85%, respectivamente, conforme indica a Tabela 4 (ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL, 2013).

Tabela 4 - Estrutura Etária da População - Toledo - PR

População	1991		2000		2010		2022	
	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)	N° abs.	(%)
Menos de 15 anos	28.979	33,6	28.478	29,0	25.584	21,4	28.972	19,25
15 a 64 anos	54.226	62,9	64.647	65,8	85.568	71,7	106.671	70,89
65 anos ou mais	3.045	3,53	5.075	5,17	8.161	6,84	14.827	9,85
Total	**86.250**	**100**	**98.200**	**100**	**119.313**	**100**	**150.470**	**100**

Fonte: PNUD, IPEA e FJP, retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013), IPARDES (2024).

Tabela 5 - Razão dependência - Toledo - PR

Razão de dependência dos anos de 1991 a 2022	
Anos	**(%)**
1991	59,06
2000	50,77
2010	39,44
2022	41,05

Fonte: PNUD, IPEA e FJP, retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013), IPARDES (2024).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

A renda per capita média de Toledo cresceu 88,38% nas últimas duas décadas, passando de R$ 465,39, em 1991, para R$ 610,94, em 2000, e para R$ 876,72, em 2010. Isso equivale a uma taxa média anual de crescimento nesse período de 3,39%. A taxa média anual de crescimento foi de 3,07%, entre 1991 e 2000, e 3,68%, entre 2000 e 2010.

Esse crescimento indica um processo de melhoria das condições econômicas gerais do município, especialmente quando observado em conjunto com a redução dos indicadores de pobreza. No entanto, o aumento da renda média não significa, necessariamente, que seus efeitos tenham sido distribuídos de forma igualitária entre todos os grupos populacionais.

O Índice Gini é um instrumento usado para medir o grau de concentração de renda. Ele aponta a diferença entre os rendimentos dos mais pobres e dos mais ricos. Numericamente, varia de 0 a 1, sendo que 0 representa a situação de total igualdade, ou seja, todos têm a mesma renda, e o valor 1 significa completa desigualdade de renda, ou seja, se uma só pessoa detém toda a renda do lugar. A Tabela 6 mostra essa evolução entre 1991 e 2010.

Tabela 6 - Evolução da Renda, Pobreza e Desigualdade - Toledo - PR

	1991	**2000**	**2010**
Renda Per Capita (Em R$)	465,39	610,94	876,72
% de extremamente pobres	6,47	3,08	0,78
% de pobres	24,50	12,57	2,88
Índice de Gini	0,57	0,54	0,46

Fonte: PNUD, IPEA e FJP, retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013).

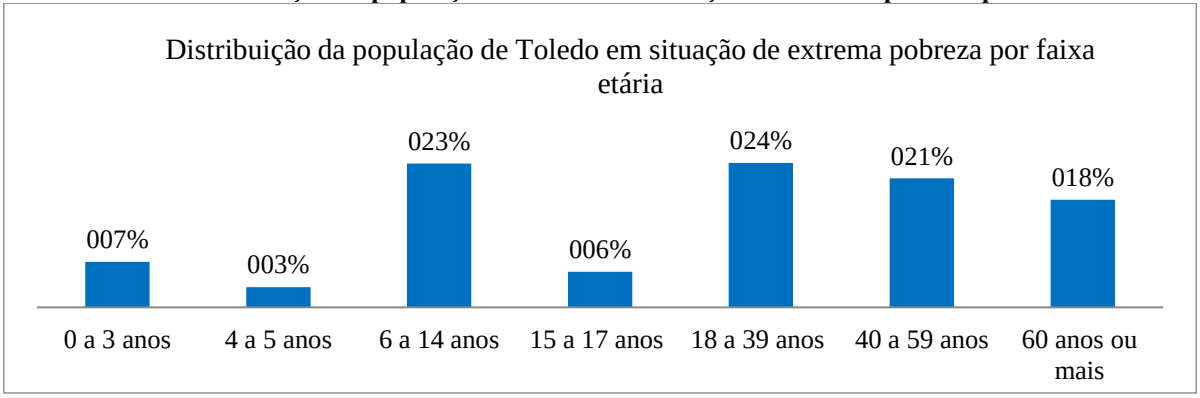
Percebe-se que houve aumento do número de habitantes, aumento do número de população urbana, aumento da renda per capita e redução do percentual de pessoas extremamente pobres e pobres, porém, apesar da redução da desigualdade de renda, verifica-se que o dado define uma expressiva concentração de renda.

Assim, embora os indicadores revelem avanços importantes no desenvolvimento socioeconômico local, ainda permanece a necessidade de atenção às desigualdades existentes no território. A análise desses dados contribui para compreender que a melhoria dos indicadores gerais deve ser acompanhada por políticas públicas capazes de alcançar as famílias e indivíduos em maior situação de vulnerabilidade.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

O Gráfico 2 apresenta os dados relacionados à população em situação de extrema pobreza e a representação percentual por faixa etária.

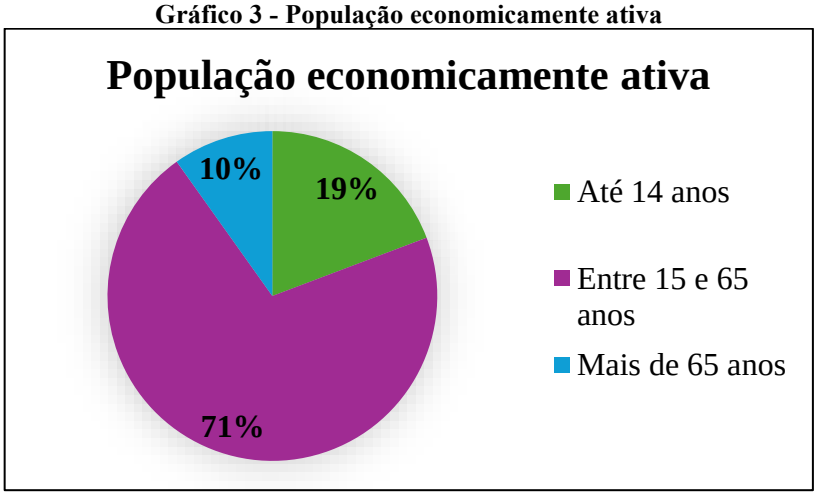
Gráfico 2 - Distribuição da população de Toledo em situação de extrema pobreza por faixa etária



Fonte: BRASIL, 2015.

Apesar de haver pessoas ainda em situação de risco, percebe-se um aumento na busca das pessoas por melhores condições de vida, o que permeia o processo de inserção no mundo do trabalho. Entre 2000 e 2010, a taxa de atividade da população de 18 anos ou mais (ou seja, o percentual dessa população que era economicamente ativa) passou de 70,38% em 2000 para 76,28% em 2010 (Tabela 7). Ao mesmo tempo, sua taxa de desocupação (ou seja, o percentual da população economicamente ativa que estava desocupada) passou de 9,30% em 2000 para 3,85% em 2010.

Gráfico 3 - População economicamente ativa



Fonte: PNUD, IPEA e FJP, retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013), caderno estatístico IPARDES 06/24.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Tabela 7 - Percentual de Ocupação - Toledo - PR

Percentual de ocupação	2000	2010
% de atividade	70,38	76,28
% de desocupação	9,30	3,85
% de formalização dos ocupados - 18 anos ou mais	64,38	75,49

Fonte: PNUD, IPEA e FJP retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013).

Tabela 8 - Nível de Formação dos Ocupados - Toledo - PR

Nível educacional dos ocupados	2000	2010
% dos ocupados com fundamental completo	54,2	65,8
% dos ocupados com médio completo	31,89	46,19

Fonte: PNUD, IPEA e FJP retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013).

Tabela 9 - Taxa Média de Rendimento - Toledo - PR

Rendimento médio	2000	2010
% dos ocupados com rendimento de até 1 s.m.	37,83	13,22
% dos ocupados com rendimento de até 2 s.m.	73,62	66,29
% dos ocupados com rendimento de até 5 s.m.	91,69	91,02

Fonte: PNUD, IPEA e FJP retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL (2013).

Em 2022, Toledo contava com 62.052 trabalhadores formais registrados, em números de empregos formais. Entre estes, destacam-se os setores de: serviços, com 36,18% dos empregados; indústria, com 31,50%; comércio, 18,18%; administração pública, 6,22%; e construção civil, 4,88%.

Tabela 10 - Número de estabelecimentos e empregos (reais) em 2022

IBGE Setor	Estabelecimentos	Total	Percentual
Extração Mineral	1	31	0.04
Indústria De Transformação	697	19.540	31.50
Serviços Industriais de Utilidade Pública	9	89	0.14
Construção Civil	495	3.029	4.88
Comércio	1.887	11.281	18.18
Serviços	1.923	22.452	36.18
Administração Pública	3	3.863	6.22

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Agropecuária	404	1643	2.65
Atividades não classificadas	61	124	0.2
Total	5.480	62.052	100

Fonte: Ministério do Trabalho e Emprego (MTE), 2022.

Das pessoas ocupadas na faixa etária de 18 anos até 64, totalizam 97,8% da população ativa.

O Índice de Desenvolvimento Humano (IDHM) é um índice que busca dar visibilidade sobre o desenvolvimento do município. Em 2010, Toledo obteve um índice geral de 0.768, o que situa esse município na faixa de Desenvolvimento Humano Alto (IDHM entre 0.700 e 0.799). A dimensão que mais contribui para o IDHM do município foi a longevidade, com índice de 0,855, seguida pela renda, com índice de 0,755, e pela educação, com índice de 0,702, colocando Toledo em 9º lugar em relação aos municípios do Estado do Paraná (PNUD, IPEA e FJP retirado de ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL, 2013).

2.3. SAÚDE E NUTRIÇÃO

A política desenvolvida pela Secretaria da Saúde no âmbito da Segurança Alimentar e Nutricional foi analisada a partir de relatórios elaborados pela secretaria durante o segundo semestre de 2025 e demonstra uma atuação ampla, integrada e voltada tanto ao atendimento assistencial imediato quanto à promoção da saúde e à prevenção de agravos nutricionais. As ações apresentadas no relatório abrangem desde o fornecimento direto de alimentação para pacientes internados até o acompanhamento nutricional especializado, atividades educativas e atendimentos domiciliares voltados a públicos em situação de vulnerabilidade clínica e social.

Um dos principais eixos da atuação da Secretaria da Saúde refere-se ao fornecimento de refeições no Pronto Atendimento Municipal (PAM). A iniciativa garantiu alimentação contínua para pacientes internados, acompanhantes e parte da equipe de servidores, por meio da oferta diária de café da manhã, almoço, lanche e jantar. Durante o segundo semestre de 2025, foram atendidas 2.184 pessoas, totalizando 16.768 refeições servidas. O relatório destaca que não houve demanda reprimida nesse período, indicando capacidade de atendimento compatível com a necessidade apresentada.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Além do caráter assistencial, a ação possui importância estratégica dentro da política de Segurança Alimentar e Nutricional, uma vez que assegura alimentação adequada a indivíduos em situação de fragilidade de saúde, contribuindo diretamente para a recuperação clínica, manutenção do estado nutricional e dignidade dos pacientes internados. O modelo de aquisição dos alimentos por licitação também demonstra institucionalização e continuidade da política pública.

Outro eixo importante da atuação municipal encontra-se nas consultas ambulatoriais realizadas pela Atenção Básica, envolvendo unidades como Ambulatório Materno Infantil (AMI), Unidade Básica de Saúde (UBS) e Estratégia Saúde da Família (ESF). Essas consultas foram direcionadas especialmente para grupos considerados prioritários e de maior risco nutricional, como pacientes com diabetes mellitus tipo 2 descompensada em uso de insulina, idosos com desnutrição, gestantes de risco intermediário e alto risco, além de crianças de até três anos classificadas como de alto risco.

As ações desenvolvidas nessas consultas incluíram avaliação antropométrica, diagnóstico do estado nutricional, orientações alimentares individualizadas e elaboração de planos alimentares. No período analisado, foram atendidas 419 pessoas, totalizando 691 atendimentos realizados. A demanda reprimida foi baixa, registrando apenas dois casos, o que demonstra boa capacidade de resposta da rede municipal de saúde diante das necessidades apresentadas.

Esses dados evidenciam uma política pública voltada não apenas ao tratamento de doenças já instaladas, mas também à prevenção de agravamentos nutricionais e ao acompanhamento contínuo de populações vulneráveis. A priorização de grupos como gestantes, crianças pequenas, idosos e pacientes com doenças crônicas demonstra alinhamento com as diretrizes nacionais de promoção da alimentação adequada e prevenção das Doenças Crônicas Não Transmissíveis (DCNTs).

No campo da promoção da saúde e da Educação Alimentar e Nutricional, a Secretaria da Saúde também desenvolveu atividades educativas em grupo na Atenção Primária, com participação das nutricionistas da rede municipal. As ações envolveram grupos de obesidade, sobrepeso, doenças crônicas, saúde mental, gestantes, adolescentes, idosos, homens e mulheres, além de atividades no CAPS e no Programa Saúde na Escola (PSE).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

As atividades ocorreram principalmente com frequência mensal, embora algumas tenham sido realizadas em encontros pontuais, conforme as demandas das unidades de saúde. Os temas abordados incluíram alimentação saudável, alimentação e saúde mental, grupos de emagrecimento e incentivo à atividade física por meio de grupos de caminhada. Segundo o relatório, aproximadamente 300 pessoas participaram diretamente dessas ações, embora o documento ressalte a dificuldade em mensurar com exatidão o número total de participantes devido ao caráter aberto de algumas atividades.

A inexistência de demanda reprimida nesse eixo demonstra que as ações educativas conseguiram atender integralmente às solicitações apresentadas pelas unidades de saúde. Esse aspecto revela uma preocupação da gestão municipal em ampliar o caráter preventivo da política de Segurança Alimentar e Nutricional, indo além do atendimento clínico individual e promovendo mudanças nos hábitos alimentares da população por meio da educação em saúde.

Outro componente relevante da política municipal foi o atendimento nutricional domiciliar, voltado especialmente para pacientes acamados, debilitados ou com limitações de mobilidade. O público atendido incluiu pessoas com desnutrição leve, moderada e grave, sobrepeso, obesidade, câncer, sequelas de Acidente Vascular Encefálico (AVE), doenças demenciais, Doenças Crônicas Não Transmissíveis, traumas, paralisia cerebral e pacientes em alimentação enteral ou por via alternativa.

As equipes realizaram avaliações antropométricas, acompanhamento do estado nutricional, orientações alimentares, prescrição de fórmulas nutricionais industriais e artesanais, além do acompanhamento contínuo dos pacientes. No segundo semestre de 2025, foram atendidas 188 pessoas, totalizando 214 atendimentos domiciliares. Assim como nas consultas ambulatoriais, a demanda reprimida foi muito baixa, com apenas dois casos registrados.

A atuação domiciliar possui grande relevância dentro da Segurança Alimentar e Nutricional por atender indivíduos em condições clínicas complexas, muitas vezes impossibilitados de acessar os serviços convencionais de saúde. Além de garantir assistência nutricional especializada, esse tipo de atendimento contribui para a prevenção de internações, melhora da qualidade de vida e suporte às famílias responsáveis pelo cuidado dos pacientes.

De forma geral, os dados apresentados demonstram que a política da Secretaria da Saúde no campo da Segurança Alimentar e Nutricional possui caráter abrangente e estruturado,

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

articulando ações assistenciais, clínicas, preventivas e educativas. A atuação não se restringe apenas à oferta de alimentos, mas incorpora acompanhamento nutricional especializado, educação alimentar, prevenção de doenças e atenção a grupos vulneráveis em diferentes níveis de cuidado.

Os números apresentados evidenciam uma política pública com capacidade operacional significativa. Somando-se apenas os dados explicitados no relatório, observa-se o atendimento direto de milhares de pessoas ao longo do semestre, incluindo mais de 16 mil refeições servidas no PAM, centenas de atendimentos ambulatoriais especializados, atividades coletivas de educação alimentar e acompanhamento domiciliar de pacientes em situação de maior vulnerabilidade clínica e nutricional.

Assim, a Secretaria da Saúde demonstra desempenhar papel estratégico dentro do Sistema Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, atuando de maneira integrada entre assistência, prevenção e promoção da saúde, fortalecendo o direito humano à alimentação adequada e contribuindo para a melhoria das condições de vida da população atendida.

2.4. ASSISTÊNCIA SOCIAL

A política desenvolvida pela Secretaria de Assistência Social de Toledo no âmbito da Segurança Alimentar e Nutricional também foi analisada por meio de relatórios do segundo semestre de 2025, e, por sua vez, evidencia uma atuação estruturada e abrangente voltada ao enfrentamento da vulnerabilidade social e da insegurança alimentar. As ações apresentadas no relatório demonstram articulação entre assistência social, agricultura familiar e garantia do direito humano à alimentação adequada, combinando estratégias de fornecimento direto de alimentos, fortalecimento da rede socioassistencial e transferência de renda voltada à alimentação.

Um dos principais programas executados pela Secretaria foi o Programa Municipal de Aquisição de Alimentos Direto do Agricultor Familiar, destinado ao atendimento de organizações da sociedade civil que executam serviços socioassistenciais no município. O público beneficiado compreendeu crianças e adolescentes inseridos em Serviços de Convivência e Fortalecimento de Vínculos, pessoas com deficiência e idosos em acolhimento institucional.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

A iniciativa demonstra importante integração entre a política de assistência social e o fortalecimento da agricultura familiar local, uma vez que os alimentos são adquiridos por meio de chamamento público junto aos produtores familiares. Durante o segundo semestre de 2025, o programa atendeu 1.001 pessoas, totalizando 21.469 atendimentos relacionados ao fornecimento de alimentos às entidades socioassistenciais. O relatório informa que não houve demanda reprimida no período, indicando capacidade adequada de atendimento às instituições contempladas.

Além do impacto direto na alimentação dos usuários dos serviços socioassistenciais, o programa possui relevância econômica e territorial, pois fortalece circuitos locais de produção e comercialização de alimentos, contribuindo para geração de renda no meio rural e ampliação da oferta de alimentos frescos e saudáveis para populações vulneráveis. Essa articulação entre assistência social e agricultura familiar representa um dos elementos centrais das políticas contemporâneas de Segurança Alimentar e Nutricional.

Outra ação de destaque foi o Programa de Aquisição de Alimentos Direto do Agricultor Familiar, voltado à distribuição de kits alimentares para famílias em situação de vulnerabilidade social. O público-alvo foi composto por usuários com Cadastro Único atualizado entre 2023 e 2025, renda per capita de até R$ 399,00 e sem recebimento de benefício do Programa Bolsa Família (referência de maio de 2025).

Os kits distribuídos eram compostos por verduras, legumes, hortaliças e panificados, priorizando alimentos frescos e nutricionalmente adequados. Durante o semestre, foram atendidas 955 famílias, com a distribuição total de 1.596 kits alimentares. Assim como no programa anterior, não houve registro de demanda reprimida.

A composição dos kits revela uma preocupação não apenas com o combate imediato à fome, mas também com a promoção de uma alimentação saudável e diversificada. O fornecimento de alimentos hortifrutigranjeiros e panificados produzidos pela agricultura familiar fortalece a qualidade nutricional da política pública e amplia o acesso de famílias vulneráveis a produtos que muitas vezes apresentam custo elevado no mercado convencional.

O principal instrumento de transferência direta de renda alimentar apresentado no relatório foi o Benefício Eventual de Auxílio Alimentação. A política é destinada a famílias em situação de vulnerabilidade social atendidas pelos seis Centros de Referência de Assistência Social (CRAS) do município. O benefício consiste na concessão de um cartão-alimentação no

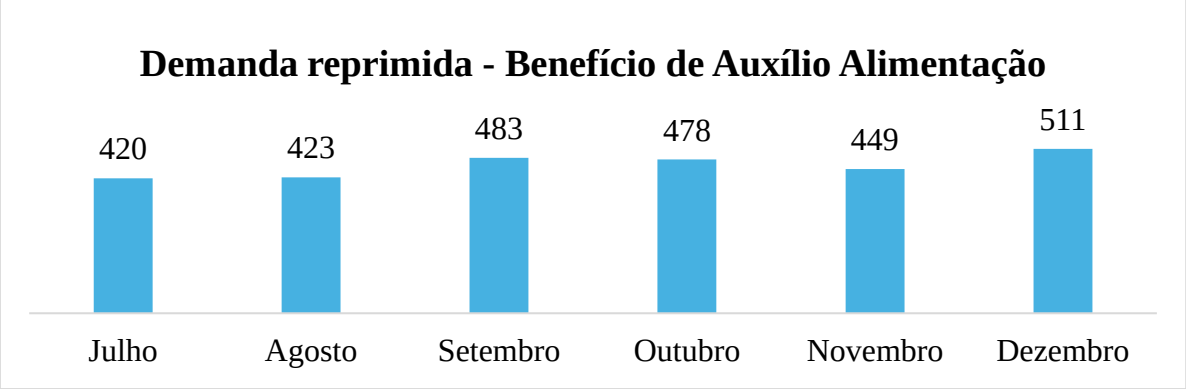
CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

valor de R$ 200,00 a ser utilizado em estabelecimentos locais credenciados, cuja periodicidade depende da avaliação técnica realizada pelas equipes dos CRAS.

Durante o segundo semestre de 2025, foram atendidas 2.679 famílias por meio dessa modalidade de auxílio, totalizando 7.204 benefícios concedidos. Esses números evidenciam a centralidade do auxílio-alimentação dentro da política municipal de enfrentamento à insegurança alimentar, especialmente diante do aumento da vulnerabilidade econômica de parte da população.

Entretanto, diferentemente dos demais programas apresentados, o auxílio-alimentação registrou demanda reprimida significativa ao longo de todos os meses. tendo como referência o 2º semestre de 2025, somou-se, em número de solicitações, 2764 registros de demandas pelo benefício que não puderam ser atendidas/avaliadas pelas equipes do CRAS, no Gráfico 4 é possível verificar essa informação mês a mês.

Gráfico 4 - Demanda reprimida - Benefício de Auxílio Alimentação



Fonte: SMAS, 2025.

A própria Secretaria ressalta que nem todas as solicitações não atendidas necessariamente se enquadravam nos critérios técnicos para concessão do benefício, uma vez que cada caso depende de avaliação profissional realizada pelos CRAS. Ainda assim, os números indicam elevada procura pelo auxílio alimentar e revelam pressão crescente sobre a rede socioassistencial do município.

A análise dos dados demonstra que a política de Segurança Alimentar e Nutricional da Assistência Social de Toledo possui caráter multifacetado, atuando simultaneamente em diferentes frentes: apoio às entidades socioassistenciais, distribuição direta de alimentos e transferência de renda para aquisição alimentar. Essa diversidade de instrumentos permite

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

atender públicos distintos e enfrentar diferentes formas de insegurança alimentar presentes no município.

Os dados também evidenciam forte integração entre assistência social e agricultura familiar, aspecto relevante para o fortalecimento dos sistemas alimentares locais e para a promoção de desenvolvimento social e econômico. A aquisição de alimentos por meio de chamamento público junto à agricultura familiar contribui para a dinamização da economia rural, ao mesmo tempo em que amplia o acesso da população vulnerável a alimentos frescos e de maior qualidade nutricional.

Outro aspecto importante observado no relatório é a capacidade operacional da política pública municipal. Somando-se os diferentes programas apresentados, a Secretaria de Assistência Social alcançou milhares de famílias e indivíduos ao longo do segundo semestre de 2025, seja por meio de fornecimento direto de alimentos, kits alimentares ou auxílio financeiro destinado à alimentação.

Ao mesmo tempo, os dados relativos à demanda reprimida do auxílio-alimentação revelam que a insegurança alimentar ainda constitui desafio importante no município, especialmente entre famílias em situação de vulnerabilidade econômica. A elevada procura pelos benefícios demonstra tanto a relevância da política pública quanto a persistência de necessidades sociais que exigem continuidade e ampliação das ações governamentais.

Dessa forma, a atuação da Secretaria de Assistência Social de Toledo evidencia uma política consolidada de Segurança Alimentar e Nutricional, estruturada em ações integradas de proteção social, apoio à agricultura familiar e garantia de acesso à alimentação adequada. O conjunto das iniciativas reforça o papel estratégico da assistência social no enfrentamento da fome, na redução das desigualdades e na promoção da dignidade da população em situação de vulnerabilidade.

2.5. PRODUÇÃO E DISPONIBILIDADE DE ALIMENTOS

Toledo é um município referência na produção agropecuária do Paraná, e isso se deve aos investimentos na infraestrutura rural e ao empreendedorismo dos agricultores, sempre à procura de inovação e tecnologia, o que faz com que o município tenha maior destaque, dentre os demais municípios da região Oeste do Paraná, apresentando um maior valor bruto de

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

produção em relação à área cultivada, possuindo 6.162 estabelecimentos rurais (SEFA, 2014), atualmente distribuídos em 102.602ha, entretanto apenas 87.541ha são realmente utilizados para esta finalidade. Deste número total de estabelecimentos, 3.134 são ocupados pela agricultura familiar numa área de 43.602 ha, o que corresponde a 42,5% da área total (MDA, 2016).

O município tem sua economia do setor agrícola, principalmente em grandes culturas (soja, milho e trigo), e na agroindustrialização de suínos, aves, leite e peixe. Toledo também está entre os mais produtivos em grãos graças à combinação de alta tecnologia aplicada no campo, pesquisa e assistência técnica e investimentos em infraestrutura, como asfaltamento rural, que vem ajudando a fixar a população no campo.

Os produtores do município participam também do Programa de Aquisição de Alimentos do Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome e também do Programa Nacional de Alimentação Escolar, programas que fortalecem a economia do município e que geram renda aos agricultores familiares.

Além de estimular a produção de alimentos, a implementação do PAA em Toledo contribui para fortalecer a organização das famílias na área rural, permitindo um melhor aproveitamento dos equipamentos comunitários para atividades geradoras de renda, e com a possibilidade de resgatar a autoestima, principalmente das mulheres rurais, que vislumbram no programa uma oportunidade de melhorar a renda familiar, aproveitando a mão de obra excedente e dando um passo importante na formalização de pequenas agroindústrias.

Essa diversificação na produção de alimentos na propriedade tem aberto as portas do mercado formal e causado mudanças nas relações comerciais locais. Hoje esses produtores colocam seus produtos em gôndolas da Agricultura Familiar, localizadas nos supermercados do município, e participam também das feiras municipais.

A participação em políticas públicas como o PAA e o PNAE também contribuiu com a profissionalização do agricultor familiar, exigindo dele uma melhoria na sua infraestrutura produtiva e no aperfeiçoamento técnico. Isso os motivou a ampliarem a área de produção e investirem em tecnologia, inclusive com a utilização de crédito do PRONAF, tanto para custeio das atividades agropecuárias como para investimento em instalações e equipamentos. Além disso, a diversificação de atividades tem aberto caminho para que eles possam participar de outros programas desenvolvidos no município, tais como o Melhoramento Genético de Bovinos

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

e Programas de Apoio à Piscicultura, Olericultura e Fruticultura. A participação deles em eventos de capacitação promovidos no município também aumentou, assim como as iniciativas de associativismo.

As tabelas 11 e 12 apresentam dados da produção agropecuária de Toledo, obtidos no caderno estatístico do IPARDES de 30/06/24. Área colhida, produção, rendimento médio e valor da produção agrícola pelo tipo de cultura temporária - 2022.

Tabela 11 - Produção Agrícola Municipal em 2022

PRODUTOS	ÁREA COLHIDA (ha)	PRODUÇÃO (t)	RENDIMENTO MÉDIO (Kg/ha)	VALOR (R$ 1.000,00)
Produção de Aveia	500	1.000	2.000	1600
Produção de Cana-de-açúcar	50	1.750	35.000	175
Produção de Mandioca	200	5.000	25.000	2.500
Produção de Melancia	3	75	25.000	68
Produção de Milho	64.500	390.150	6.049	488.388
Produção de Soja em grão	69.900	55.920	800	167.760
Produção de Trigo em grão	3.000	6.300	2.100	9.450
Produção de Goiaba	1	8	8.000	25
Produção de Pêssego	2	16	8.000	61
Produção de Uva	10	140	14.000	700

Fonte: IBGE - Produção Agrícola Municipal (PAM)

Tabela 12 - Produção Pecuária Municipal em 2022

TIPO	TOTAL	UNIDADE
Produção de peixes	9.709,81	toneladas
Bovinos	39.857	cabeças
Equinos	330	cabeças
Aves	10.776.865	cabeças
Ovinos	3.240	cabeças
Suínos	909.879	cabeças
Rebanho de caprinos	750	cabeças
Codornas	44.000	cabeças

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Vacas ordenhadas	12.092	cabeças
Leite	59.855	mil litros
Mel de abelha	34.000	Kg
Ovos de codorna	12.150	mil dúzias
Ovos de galinha	10.300	mil dúzias

Fonte: IBGE - Produção da Pecuária Municipal (PPM).

2.6. SITUAÇÃO AMBIENTAL

Na perspectiva ambiental, Toledo situa-se em uma região integrante de um dos biomas mais diversos do mundo, como é a Mata Atlântica. O bioma está representado por formações de florestas típicas de mata ciliar, matas de Araucária e ecossistemas associados, como campos, banhados, várzeas, veredas, nascentes, riachos e rios, entre outros.

No passado, o município era coberto por florestas, e a primeira atividade econômica foi a exploração comercial de madeiras nobres, como araucária e cedro, e da erva-mate, abundantes na região. Para as primeiras moradias e plantações, foram abertas clareiras na mata, até que a mecanização agrícola, a partir dos anos 60 e 70, acelerou a retirada de quase toda a cobertura florestal do município.

Apesar de ser município “jovem” e possuir características ambientais importantes, Toledo mantém na atualidade pouca representação da biodiversidade original, principalmente de fauna e flora.

Esta condição se deve à origem, forma e evolução de sua colonização, motivada pela riqueza de seus recursos naturais e potencial produtivo do solo. Aproveitando o solo fértil, clima e topografia favoráveis e mananciais de água. Esse processo histórico demonstra que a ocupação territorial esteve diretamente relacionada ao uso intensivo dos recursos naturais, o que reforça a necessidade de políticas permanentes de recuperação e preservação ambiental.

Atualmente, no município, a questão ambiental vai além da qualidade da água, do solo e do ar para o bem-estar dos moradores da cidade. A preservação de recursos naturais tem a mesma importância para a população urbana e rural. Se na cidade o equilíbrio ambiental garante qualidade de vida aos habitantes, na área rural é decisivo também para a atividade produtiva, já que a agropecuária é a ação controlada de reprodução natural de espécies vegetais e animais.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Passados 70 anos, apesar da redução das matas nativas, Toledo tem cursos d'água preservados, garantindo o abastecimento da cidade e as atividades produtivas no campo, como criação de suínos, aves, gado de leite e peixes, plantio extensivo de grãos e cultivo de hortifrutigranjeiros, estes com sistemas de irrigação em muitas propriedades. Dessa forma, a conservação das bacias hidrográficas e das áreas de proteção ambiental torna-se essencial para a continuidade das atividades econômicas e para a segurança hídrica da população.

Com o crescimento populacional e a expansão da agropecuária e agroindústria, bases da economia do município, as demandas por água, em quantidade e qualidade, se elevaram em proporção semelhante, exigindo respostas imediatas e ações de médio e longo prazo, por parte do poder público e dos próprios cidadãos.

Na cidade, estudos e reivindicações da população demonstram necessidade de cuidados específicos com o uso e ocupação do solo, arborização, coleta de resíduos sólidos, fornecimento de água tratada, saneamento básico, limpeza pública, proteção de nascentes, riachos, solo e ar e outros procedimentos, já do conhecimento de autoridades, técnicos e cidadãos.

Com esses objetivos, o poder público municipal realizou levantamentos e vem elaborando diversos estudos e projetos inovadores, como o Programa Desenvolvimento Sustentável de Toledo, Programa de Defesa e Proteção Animal, Plano de Arborização, Plano Integrado de Resíduos Sólidos, Plano de Coleta Seletiva, Plano de Saneamento Básico, Plano de Recursos Hídricos e Plano de Ações e Estratégias para Biodiversidade, visando à gestão e preservação da qualidade de vida da população, o que abrange saúde pública, arborização das vias públicas e limpeza, estrutura e boa apresentação da cidade. Essas iniciativas indicam a busca por uma gestão ambiental planejada, capaz de integrar desenvolvimento urbano, produção agropecuária e proteção dos recursos naturais.

Como produtor e exportador de alimentos, destinados a consumidores cada vez mais exigentes em qualidade, sanidade e sustentabilidade, Toledo depende muito mais do equilíbrio ambiental que outros municípios, e todos os cidadãos, sejam autoridades, lideranças, empresários, agricultores, trabalhadores, donas-de-casa, estudantes e/ou crianças, têm de estar conscientes dessa realidade. Preservar recursos naturais, manter as ruas e estradas limpas e zelar pela qualidade da água, do solo e do ar são deveres e obrigações de todos os habitantes, sem exceção, em seu próprio benefício.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Toledo faz parte da Bacia Hidrográfica do Paraná 3, formada pela área de drenagem dos afluentes que lançam suas águas diretamente no rio Paraná. Neste contexto, Toledo tem grande contribuição para esta bacia, devido à sua densidade demográfica e impactos associados. Além do rio Toledo, as principais bacias hidrográficas são as dos rios São Francisco e do Marreco (centro), do Guaçu e Dezoito de abril (ao norte), e Santa Quitéria (ao sul). Essas microbacias hidrográficas (de cerca de 20 km a 70 km de extensão) vêm sendo utilizadas como referência para o sistema integrado de conservação de solos, realizado com êxito e considerado modelar.

O município de Toledo possui sistema público de coleta e tratamento de esgotos sanitários. A rede coletora de esgoto atende os bairros Centro, Vila Industrial, Jardim La Salle, Vila Pioneira, Jardim Gisela, Jardim Porto Alegre, Jardim Europa/América, Jardim Coopagro e Jardim Tocantins. Além disso, o Município de Toledo possui um aterro sanitário, licenciado junto ao Instituto Ambiental do Paraná - IAP, para receber resíduos sólidos domiciliares. Os materiais recicláveis são recolhidos pela Associação de Catadores, com o apoio da Secretaria do Meio Ambiente, por meio de dois caminhões para o recolhimento da coleta porta a porta, além da estrutura do barracão, onde é feito o recebimento, classificação e prensagem.

Também possui contêineres para o recolhimento no centro da cidade por empresa terceirizada, que encaminha o material para a Associação dos Catadores, junto à Secretaria do Meio Ambiente e Secretaria da Educação. Funciona o Programa de Educação Ambiental, trabalhando diretamente com as escolas, CMEI, além das demais instituições públicas e privadas e comunidade. A educação ambiental, nesse contexto, contribui para fortalecer a participação social e estimular práticas cotidianas de cuidado com o meio ambiente.

A política ambiental municipal possibilita uma série de prerrogativas e razoável controle sobre a expansão urbana, que se mesclam com as políticas ambientais estaduais, erigidas pelo Estado do Paraná. Assim, com relação à aplicação da política municipal de proteção ambiental, a legislação do município é moderna, composta por diversos órgãos e incentivos para a sua efetivação. Como exemplo: o município realiza convênios e parcerias com o setor produtivo rural, a fim de orientar a preservação, conservação e recuperação do solo, dos rios, das áreas de preservação permanente e das florestas nas bacias hidrográficas. Com isso, reforça-se a importância da articulação entre poder público, setor produtivo e comunidade para assegurar o desenvolvimento sustentável do município.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

3. BREVE CONTEXTUALIZAÇÃO DA POLÍTICA DE SAN E DO SISAN

3.1. CENÁRIO NACIONAL

A Segurança Alimentar e Nutricional teve sua agenda estabelecida como política de Estado em 2003. Nesse período, o Governo Federal, com o propósito de combater a fome e a miséria no país, iniciou a construção de um amplo processo intersetorial com a participação da sociedade civil. A partir dessa agenda, foram definidos os marcos legais e institucionais.

Inicialmente, reconheceu-se a necessidade de criar o Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (SISAN), recriar o Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (CONSEA), instalar a Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional (CAISAN) e elaborar o Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PLANSAN).

O SISAN foi instituído pela Lei nº 11.346, de 15 de setembro de 2006, denominada Lei Orgânica da Segurança Alimentar e Nutricional (LOSAN). Essa proposta resultou de amplo envolvimento e discussão com todos os setores da sociedade, visando assegurar o Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA). Desde sua criação, avanços legais e institucionais têm consolidado sua função como estrutura responsável pela implementação e gestão participativa da Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN) em âmbito federal, estadual e municipal.

O SISAN é um sistema composto pelas Câmaras Intersetoriais de Segurança Alimentar e Nutricional (CAISAN) e pelos Conselhos de Segurança Alimentar e Nutricional (CONSEA) atuantes nas esferas federal, estadual e municipal. Além disso, as Conferências Nacionais de Segurança Alimentar e Nutricional também contribuem para o desenvolvimento da PNSAN.

Em 2007, os Decretos N.º 6.272 e 6.273 regulamentaram o CONSEA e a CAISAN, respectivamente. O CONSEA, de caráter consultivo, assessora o governo federal na formulação de políticas para garantir o direito humano à alimentação adequada e saudável, conforme descrito no artigo 11º da LOSAN.

Quanto à CAISAN, organiza de maneira articulada e integrada os indicadores e informações dos diversos sistemas setoriais, contribuindo para seu fortalecimento nos campos da produção e disponibilidade de alimentos, acesso à alimentação adequada e saudável, saúde,

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

nutrição, acesso a serviços relacionados, educação e programas relacionados à segurança alimentar e nutricional.

No ano de 2010, ocorreu a promulgação da Emenda Constitucional nº 64, que alterou o art. 6º da Constituição Federal para introduzir a alimentação como direito social. No mesmo ano, houve a instituição da Política Nacional de Segurança Alimentar (PNSAN) por meio do Decreto nº 7.272 de 2010, a qual teve como objetivo o estabelecimento dos parâmetros para a elaboração do Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PLANSAN), com foco em sete dimensões de análise determinadas:

I. a produção de alimentos;
II. a disponibilidade de alimentos;
III. a renda e condições de vida;
IV. o acesso à alimentação adequada e saudável, incluindo a água;
V. a saúde, nutrição e acesso a serviços relacionados;
VI. a educação;
VII. os programas e ações relacionadas à segurança alimentar e nutricional.

Em 2011 deu-se início à elaboração do I PLANSAN (2012/2015), que foi elaborado pela CAISAN, incluindo um processo de consulta ao CONSEA, integrando dezenas de ações do conjunto de órgãos voltados para a produção, o fortalecimento da agricultura familiar, o abastecimento alimentar e a promoção da alimentação saudável e adequada. Mais tarde, em 2016, elaborou-se o II PLANSAN (2016-2019).

3.2. CENÁRIO ESTADUAL

No âmbito estadual, o Conselho Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional - PR (CONSEA - PR) foi criado em 2003, pelo Decreto 1.556 de 9 de julho de 2003, e desde então tem se constituído em um espaço de articulação entre o Governo do Paraná, Sociedade Civil Organizada e Governo Federal. O Conselho tem caráter consultivo, com a função de propor políticas, programas e ações que configurem o direito humano à alimentação como parte integrante do direito de cada cidadão. Sua atuação contribui para o fortalecimento da participação social e para a construção de estratégias intersetoriais voltadas à garantia da Segurança Alimentar e Nutricional no Estado.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Ainda no ano de 2003, foi criada também a Coordenadoria de Enfrentamento à Pobreza e Combate à Fome, vinculada à Secretaria de Estado do Emprego, Trabalho e Promoção Social, a qual ficou responsável pela gestão dos programas federais de Segurança Alimentar e Nutricional e pela cogestão dos programas estaduais, como o Programa Leite das Crianças.

Durante o decorrer de 2003, foram ainda organizadas 14 conferências regionais, e a 1ª conferência estadual foi realizada em 2004, iniciando assim os apontamentos e levantamentos sobre a situação de insegurança alimentar no estado e sobre o tema SAN.

A 2ª Conferência ocorreu em dezembro de 2006, em que foram definidas diretrizes para a Política Estadual de SAN e eleitos os conselheiros representantes de todas as regiões do Estado para participar do Conselho Estadual, com o objetivo de promover maior proximidade com os municípios.

Em 2007 foi formada a Frente Parlamentar de SAN que, em conjunto com o CONSEA-PR, encaminhou a Proposta de Lei Estadual que instituiu, em 2008, pela Lei 15.791, a Política Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional (PESAN). Esse processo representou um avanço institucional importante, pois consolidou a SAN como responsabilidade pública e orientou a organização das ações estaduais na área.

Já no ano de 2010, teve-se então a criação do SISAN - PR, por meio da aprovação da Lei 16.565 de 2010. O sistema tem como objetivo formular e implementar políticas e planos de segurança alimentar e nutricional, estimular a integração dos esforços entre governo e sociedade civil, bem como promover o acompanhamento, o monitoramento e a avaliação da segurança alimentar e nutricional no Estado (Art. 8º da Lei 16.565 de 31 de agosto de 2010).

Em dezembro do mesmo ano, foi sancionado o Decreto nº 8.745, de 16 de novembro de 2010, que criou a Câmara Governamental Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional (CAISAN - PR) como instância do SISAN - PR. A finalidade estabelecida foi promover a articulação e a integração dos órgãos e entidades da Administração Pública Estadual, afetos à área de Segurança Alimentar e Nutricional.

No ano de 2011, ocorreu a 3ª Conferência Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional, em que, durante sua ocasião, ocorreu a adesão do governo ao SISAN e o comprometimento da elaboração do 1º Plano Estadual de Segurança Alimentar em um ano.

Com a elaboração do Plano Estadual, conclui-se a etapa de implementação do SISAN, que passou a contar com todos os seus componentes legalmente previstos. Este documento foi

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

lançado em 2013, contendo as metas, diretrizes e objetivos previstos para o quadriênio de 2012 a 2015, em consonância com o Plano Plurianual do Estado (2012-2015), e seguindo as recomendações estipuladas pelo PLANSAN. A instituição do Plano também possibilitou maior organização das prioridades estaduais, favorecendo o planejamento, a execução e o acompanhamento das ações de Segurança Alimentar e Nutricional de forma mais articulada entre os diferentes setores públicos.

Cabe ainda citar, no âmbito estadual, os programas que vêm sendo desenvolvidos para promover o abastecimento alimentar e nutricional. Estes, direcionados em sua maioria à população em risco social, visam elevar o padrão alimentar aos níveis recomendados de nutrição, amenizando assim a situação de pobreza e fome. Outros, ainda, buscam melhorar a qualidade dos alimentos e da água para a população paranaense.

Dessa forma, observa-se que a política estadual de SAN envolve tanto ações de acesso direto à alimentação quanto iniciativas de fortalecimento da produção, da vigilância sanitária, da saúde e da agricultura familiar. Alguns desses programas são: Programa Armazém da Família, Banco de Alimentos, Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), Programa Leite das Crianças, Programa Família Paranaense, Programa de Alimentação Escolar, Programa Saúde na Escola (PSE), Programa Crescer Saudável, Programa Academia da Saúde, Programa Nacional da Vigilância da Qualidade da Água para Consumo Humano (VIGIAGUA), Programa de Análise de Resíduos de Alimentos (PARA Nacional), Programa Estadual PARA/PR, Programa Estadual de Controle de Resíduos de Medicamentos Veterinários, Programa Ater Mais Gestão, Programa de Apoio ao Cooperativismo da Agricultura Familiar do Paraná (Coopera Paraná) e Programa Compra Direta Paraná.

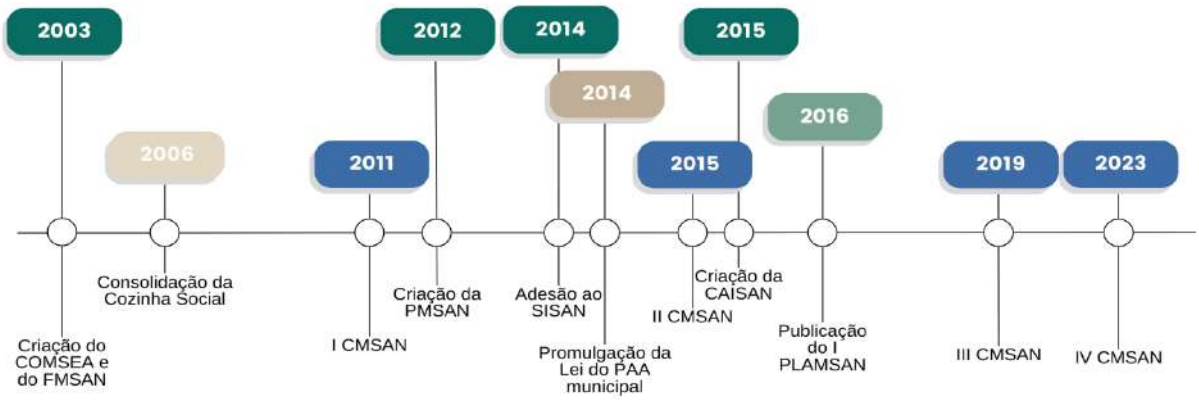
3.3. CENÁRIO MUNICIPAL

No Município de Toledo, a abordagem em relação à Segurança Alimentar e Nutricional refletiu a orientação do governo federal, iniciando de modo mais incisivo em meados dos anos 2000. A partir desse período, observa-se o fortalecimento gradual de ações voltadas à garantia do direito humano à alimentação adequada, à organização de políticas públicas específicas e à articulação entre diferentes setores da administração municipal. Esse processo também acompanhou a ampliação do debate nacional sobre a SAN, especialmente no que se refere à

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

criação de instâncias de participação social, planejamento e financiamento. Uma cronologia dos principais acontecimentos em SAN pode ser observada na Figura 18 com a **linha do tempo com as principais ações de construção da política de SAN no município de Toledo.** A linha do tempo permite visualizar a evolução institucional da política no município, evidenciando marcos importantes para sua consolidação e para a integração de Toledo ao Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional.

Figura 18 - Linha do tempo SAN



Legenda: COMSEA: Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional. FMSAN: Fundo Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional. CMSAN: Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional. PMSAN: Política Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional. SISAN: Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional. PAA: Programa de Aquisição de Alimentos. CAISAN: Câmara Interministerial de Segurança Alimentar e Nutricional. PLAMSAN: Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.

Fonte: Elaborado pelos autores.

Em 2003, o Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional e o Fundo Municipal da Segurança Alimentar foram estabelecidos pela Lei nº 1.875. Posteriormente, a Lei nº 2.117, de 26 de dezembro de 2012, instituiu a Política Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional Sustentável, com o objetivo de promover ações e políticas destinadas a garantir o Direito Humano à Alimentação Adequada e o desenvolvimento integral da pessoa humana. Conforme definido pela Lei, esse direito é absoluto, intransmissível, indisponível, irrenunciável, imprescritível e de natureza extrapatrimonial.

Nesse contexto, por meio de ofício enviado pelo COMSEA à Prefeitura Municipal de Toledo, foram exigidas ações imediatas para a evolução da SAN no município, incluindo a implantação da CAISAN, a adesão ao SISAN, a realização de nova Conferência Municipal de

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Segurança Alimentar e Nutricional e a elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.

Em 2014, houve a promulgação da Lei nº 2.186, que criou os componentes do Município de Toledo do Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional e definiu os parâmetros para elaboração e implementação do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.

Em seu art. 7º, essa Lei estabelece que a concretização do Direito Humano à Alimentação Adequada e da Segurança Alimentar e Nutricional da população será realizada por meio do SISAN, integrado, no Município de Toledo, Estado do Paraná, por um conjunto de órgãos e entidades dedicados à Segurança Alimentar e Nutricional.

Já a CAISAN teve sua implantação consolidada durante a II Conferência de Segurança Alimentar e Nutricional, em 2015. Após discussões no COMSEA, na Cozinha Social e na Secretaria da Administração, compreendeu-se a necessidade de regulamentação e de envolvimento de todas as secretarias municipais nos esforços voltados à SAN, bem como de previsão orçamentária nas secretarias para efetivação das ações propostas no Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional. Assim, a regulamentação ocorreu pelo Decreto nº 634, de 12 de junho de 2015, que criou a Câmara Intersetorial Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional - CAISAN Municipal.

Quatro Conferências de SAN já foram realizadas no Município, sendo:

- I Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional de Toledo (Decreto nº 597, de 10 de junho de 2011), realizada em 15 de julho de 2011, com o Tema central: “Alimentação adequada e saudável: direito de todos”
- II Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional de Toledo (Decreto nº 582, de 24 de março de 2015), realizada em 12 de junho de 2015, com o Tema “Comida de verdade no campo e na cidade: por direitos e soberania alimentar”.
- III Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional de Toledo (Decreto nº 544, de 08 de maio de 2019), realizada em 12 de junho de 2019, com o Tema “Comida de verdade no campo e na cidade: por direitos e soberania alimentar”.
- IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional de Toledo (Decreto nº 817, de 01 de junho de 2023), realizada em 07 de julho de 2023, com

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

o Tema “Erradicar a fome e garantir direitos com comida de verdade, equidade e democracia”.

Ao longo dos anos, a SAN teve muitos avanços no município de Toledo. Alguns projetos, também descritos no Capítulo 1 deste Plano Municipal de SAN, foram implantados, com destaque para a criação da Unidade Central de Produção de Alimentos, a popularmente conhecida Cozinha Social (Decreto nº 307, de 10 de agosto de 2006), que hoje centraliza a maior parte dos profissionais envolvidos com a SAN no município e responsáveis por coordenar projetos e programas que visam garantir o DHAA no território. Com destaque para o também já mencionado Banco de Alimentos e o Plano de Educação Alimentar e Nutricional, iniciativas que serão discutidas de modo mais aprofundado ao longo do Plano.

4. METODOLOGIA, DIRETRIZES E OBJETIVOS

4.1. METODOLOGIA UTILIZADA PARA A ELABORAÇÃO DO II PLANO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL DE TOLEDO-PR

O conceito de Segurança Alimentar e Nutricional tem caráter intersetorial e transversal, pois aborda a alimentação como algo maior que a aquisição e ingestão de alimentos, considerando aspectos sociais, ambientais, culturais e econômicos. Para sua efetividade, é necessário que o Plano de SAN seja construído de forma intersetorial e multidisciplinar. Nesse sentido, este Plano foi elaborado por equipe designada, formada pela CAISAN e pelo COMSEA.

O primeiro passo para a elaboração deste Plano foi a avaliação da efetividade das ações de SAN propostas no plano anterior. Para isso, a CAISAN e o COMSEA receberam relatórios semestrais das ações desenvolvidas pelas secretarias municipais. Além disso, foi construída uma planilha com todas as propostas anteriores, permitindo avaliar o nível de execução e as dificuldades encontradas. Essa avaliação foi realizada pelos membros da CAISAN e pelas secretarias responsáveis pelas ações. A planilha, exibida na seção 4.2.1, compreende a avaliação das propostas anteriores e a idealização de novas propostas com base nas diretrizes estabelecidas na seção 4.2.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Para a elaboração das diretrizes do PLAMSAN, utilizaram-se como base as proposições da edição anterior, as diretrizes do Plano Nacional de SAN, a PLAMSAN - Lei nº 2.117/2012 - e as necessidades locais. Além disso, os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), que fazem parte da Agenda 2030 da Organização das Nações Unidas (ONU), também foram considerados. Entre eles, destacam-se objetivos diretamente relacionados ao presente Plano, como "Fome zero e agricultura sustentável", "Saúde e bem-estar" e "Água potável e saneamento".

Para a estruturação das políticas, também foi utilizada como base a análise da IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, apresentada na seção a seguir.

4.2. ANÁLISE DA CONFERÊNCIA E PROPOSTAS

A IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional ocorreu no dia 23 de junho de 2023 e teve um público total de 123 pessoas. Dentre esses, a classe dos funcionários públicos foi a mais representativa, seguida das entidades assistenciais não governamentais e de representantes das mulheres (Tabela 13).

Tabela 13 - Categorias presentes na IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar

Categoria	Número	% do Total
Agricultura familiar	3	2
Idosos	8	7
Entidades assistenciais não governamentais	10	8
Representante de mulheres	10	8
Representante de jovens	9	7
Instituições de ensino superior	4	3
Acadêmicos de graduação	9	7
Funcionários estaduais	2	2
Funcionários municipais	61	50
Representante de Conselhos	1	1
Outros ouvintes	6	5

Fonte: COMSEA, 2023.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Considerando as representações de entidades governamentais e não governamentais, juntamente com demais representantes, todas as faixas etárias tiveram seus interesses em relação à Segurança Alimentar e Nutricional (SAN) defendidos. Isto é, houve representação de crianças, jovens, adultos e idosos.

Homens e mulheres foram representados. Especificamente, a conferência contou com 8% de representatividade voltada a mulheres; contudo, no geral, 70% do público foi feminino e 30% masculino.

Destaca-se também que houve a presença de agricultores familiares do município (2%); dentre estes, houve representação da Associação dos Agricultores Orgânicos e Familiares de Toledo (PROORTO).

A população de Toledo também foi representada pelo presidente da União Toledana das Associações de Moradores (UTAM).

4.2.1. Propostas

As propostas elaboradas nesta conferência estão organizadas em três eixos, a saber: 1- Determinantes Estruturais e Macrodesafios para a Soberania e Segurança Alimentar e Nutricional; 2- Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional e Políticas Públicas Garantidoras do Direito Humano à Alimentação Adequada; e 3 - Democracia e Participação Social.

Além disso, para melhor estudo das ações que têm maior prioridade e para que os governantes possam melhor identificar quais são as ações a eles destinadas, este relatório apresenta a seguir as propostas de acordo com a prioridade e também classificadas por esfera governamental e eixo a que se aplicam.

4.2.1.1. Altíssima prioridade

Todas as propostas tidas como de altíssima prioridade competem exclusivamente ao município ou têm os gestores municipais também como executores (Quadro 1). Outro ponto importante é que se aplicam a ações tanto do poder executivo quanto legislativo e judiciário.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Duas das propostas com grande urgência englobam a implantação de estruturas e equipamentos. A primeira delas é a criação da Secretaria Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, tida como fundamental para a implantação e implementação da Política de SAN no município. A segunda delas se trata da implantação de um "mercado popular" que possa disponibilizar alimentos oriundos do Banco de Alimentos, das hortas e roças comunitárias, da agricultura familiar e outros. Sabe-se que os mercados populares são equipamentos de SAN já exitosos em outros municípios.

Outras propostas que devem ser atendidas em caráter de urgência tratam de aprimoramento da política de SAN no município, como a elaboração de planos, estudos de diagnóstico e articulação entre secretarias para ações em conjunto.

Quadro 1 - Propostas definidas como Altíssima Prioridade

Proposta	Esfera governamental	Eixo
Implantar e implementar a Política de SAN através da criação da Secretaria Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional.	Municipal	2
Atualizar Plano de SAN, tendo como base estudo diagnóstico da realidade local de insegurança alimentar, e garantir recursos públicos para a implementação das ações previstas no Plano.	Municipal	2
Definir uma agenda continuada, através do setor responsável pela Política de SAN no município, com os trabalhadores das Políticas voltadas para o tema, principalmente envolvendo a Assistência, Saúde, Segurança Alimentar e Nutricional e Educação.	Municipal	2
Implantação e fortalecimento de um "mercado popular" que disponibilize alimentos oriundos do Banco de Alimentos, das hortas e roças comunitárias, da agricultura familiar e outros. Que preferencialmente sejam agroecológicos e/ou orgânicos e/ou de baixo processamento e que possa atender a públicos em vulnerabilidade social incluindo alimentos que atendam às necessidades alimentares especiais	Municipal	2
Aprimorar audiências e as consultas (divulgação ampla e prévia) disponibilizando previamente documentos, prazos e formas de participação nas Conferências	Municipal, Estadual	3
Ampliar recursos públicos voltados ao fortalecimento da Agricultura Familiar.	Municipal, Estadual, Federal	2
Políticas públicas para permanência do jovem no campo e seu incentivo à transição para a Agricultura Agroecológica e/ou Orgânica.	Municipal, Estadual, Federal	2

Fonte: Relatório da Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, 2023.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Por fim, de forma altamente prioritária, está a alocação de recursos públicos direcionados para o fortalecimento da Agricultura Familiar. Este tema, que surgiu em vários momentos da conferência e que, portanto, poderá ser visto repetidamente neste relatório, é reconhecidamente tido como central para o alcance de metas como a disponibilidade de alimentos e a produção sustentável.

4.2.1.2. Alta prioridade

As propostas definidas como de alta prioridade (Quadro 2) se destinam em grande parte a entidades municipais, tanto pelo poder executivo, legislativo, judiciário quanto a entidades não governamentais. Essa classificação evidencia a necessidade de atuação conjunta entre diferentes instituições, considerando que as ações de SAN dependem de articulação intersetorial e de responsabilidades compartilhadas.

Definidas como de alta prioridade estão também ações que requerem a criação e implantação de estruturas. Este é o caso da proposta que solicita o funcionamento do Banco de Alimentos e o seu trabalho, principalmente com cidadãos inscritos no CadÚnico. Da mesma maneira, há propostas que requerem a implantação do programa (já exitoso em diversos municípios) de hortas e roças comunitárias em espaços públicos também em nosso território.

Existem, nesse nível de prioridade, propostas que buscam promover a conscientização e autonomia para agentes disseminadores e trabalhadores envolvidos na SAN, bem como da população em geral. Devido a isso, pode ser observada a necessidade de ações de ensino envolvendo agricultores agroecológicos e/ou orgânicos, funcionários públicos de diversas secretarias e de educação alimentar e nutricional para a população toledana.

Quadro 2 - Propostas de Alta Prioridade

Proposta	Esfera governamental	Eixo
Fortalecimento da agricultura familiar ampliando a produção de produtos orgânicos e/ou agroecológicos.	Municipal	1
Fomentar e implementar Políticas Públicas para desenvolvimento de hortas domésticas e comunitárias em bairros da Periferia.	Municipal	2
Fortalecer os programas de Educação Alimentar, executados pela Secretaria da Saúde, assim como realizar o matriciamento da Equipe de Atenção Primária.	Municipal	2

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Implantar Programa Municipal de acesso gratuito aos Restaurantes Populares para pessoas em situação de Insegurança Alimentar.	Municipal	2
Implementar Banco de Alimentos Municipal com prioridade de acesso para famílias inscritas no CadÚnico.	Municipal	2
Garantia da realização anual do seminário de segurança alimentar e nutricional.	Municipal	3
Realizar pré-conferências para a V Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, a fim de ampliar o debate prévio.	Municipal	3
Implantar programa de hortas e roças comunitárias em espaços públicos como escolas, e outros, com estufas com produção preferencialmente agroecológica e/ou orgânicos que possam ampliar a oferta de alimentos nos programas já realizados.	Municipal	1
Fomentar/implantar/garantir o acesso aos usuários do Cartão Auxílio Alimentação do CRAS para comprar nas feiras do produtor rural.	Municipal	2
Implantar ações de divulgação e fortalecimento da Agricultura Agroecológica e/ou Orgânica e de conscientização para o Consumo de Alimentos saudáveis.	Municipal, Estadual, Federal	2
Promover oficinas sobre Segurança Alimentar e Nutricional conforme estabelecido pela Lei 9.394/1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional), como tema transversal da educação.	Municipal, Estadual, Federal	3
Instituir um Programa de Capacitação Permanente ao COMSEA, bem como às políticas que têm interlocução com a Segurança Alimentar e Nutricional.	Municipal, Estadual, Federal	2
Criar um Programa Municipal/Estadual/Federal de Educação Alimentar e Nutricional com Equipe técnica específica para este fim, envolvendo as Secretarias de Saúde, Educação, Assistência Social, Meio Ambiente, Agricultura, Comunicação entre outras.	Municipal, Estadual, Federal	2
Criação de programa de incentivo para a produção a partir da agricultura familiar orgânica e agroecológica com apoio de profissionais da assistência técnica no campo especialista na agricultura orgânica.	Municipal, Estadual, Federal	2
Ampliar a atenção nutricional no âmbito do SUS, com especial atenção às crianças e pessoas idosas, que possuam necessidades alimentares especiais.	Municipal, Estadual, Federal	1
Instituir Programa/Projeto de Educação Alimentar e Nutricional e Educação Financeira com foco em Segurança Alimentar e Nutricional à população em geral.	Estadual	2
Fortalecimento e perpetuação da Secretaria Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional para gerir e articular a política de Segurança Alimentar e Nutricional.	Estadual	1
Ampliar Programa do Leite das Crianças, para a faixa etária de até 6 anos.	Estadual	2

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Ampliação de verbas disponibilizadas para aplicação de políticas públicas existentes como, por exemplo, o PRONAF.	Estadual, Federal	1
Implantar uma política de Cofinanciamento Estadual e Federal para Política de SAN no município.	Federal	2

Fonte: Relatório da Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, 2023.

Existem duas propostas que foram destinadas às equipes que têm atuação no âmbito do Sistema Único de Saúde. A primeira delas trata da necessidade do fortalecimento de programas de educação alimentar e nutricional aos usuários do sistema, bem como de ações apoiadas no matricamento para que a atenção se dê de forma compartilhada por meio do trabalho interdisciplinar. A segunda envolve a atenção nutricional, com especial atenção às crianças e pessoas idosas que possuam necessidades alimentares especiais.

Demais propostas em âmbito municipal estão relacionadas à realização e organização de eventos de SAN, tais como o Seminário de Segurança Alimentar e Nutricional, que ocorre de forma anual, e a próxima Conferência Municipal.

4.2.1.3. Média prioridade

Sete propostas em âmbito municipal foram definidas como sendo de média prioridade (Quadro 3). Isso significa, evidentemente, que devem ser executadas; contudo, conferem aos responsáveis um tempo maior para implantação/execução.

Quadro 3 - Propostas de Média Prioridade

Proposta	Esfera governamental	Eixo
Implantar programa de hortas em Unidades Básicas de Saúde e outros espaços possíveis que possam auxiliar no subsídio à fitoterapia.	Municipal	1
Incrementar ao cardápio comidas típicas de migrantes nos Restaurantes Populares.	Municipal	2
Reestruturação e atualização das atividades socioambientais previstas no Projeto Político Pedagógico das escolas.	Municipal, Estadual	1
Manter o acesso gratuito das Pessoas em Situação de Rua aos Restaurantes Populares, visando garantir o Direito Humano à Alimentação Adequada e criar estratégias para o seu acesso à alimentação nos fins de semana e feriados.	Municipal, Estadual, Federal	2

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Estabelecer indicadores de monitoramento para avaliar o acesso, disponibilidade, qualidade e utilização de alimentos, bem como os níveis de segurança alimentar.	Municipal, Estadual, Federal	2
Flexibilização no cadastro para que produtores orgânicos já consolidados acessem às compras institucionais.	Municipal, Estadual, Federal	2
Ampliação e descentralização de ações do conselho com o objetivo de ouvir as demandas das associações de moradores, de grupos dos idosos, mulheres/mães e jovens para participação das ações do COMSEA	Municipal, Estadual, Federal	3
Aplicar a regulamentação nacional para a Alimentação Escolar oferecida na rede Estadual de Ensino.	Estadual	1
Presídios/cadeias: Fomentar, garantir direitos e assegurar acesso aos presidiários a “alimentos de verdade” agroecológicos.	Estadual, Federal	2
Implantar Política Pública de Integração para visibilidade e acesso de povos indígenas e imigrantes na participação em feiras culturais/gastronômicas.	Federal	2
Reavaliação da regulamentação do uso de agrotóxicos que tem associação com o desenvolvimento de doenças e transtornos bem como os agrotóxicos que estejam proibidos em outros países e que ainda são utilizados no Brasil e fiscalização do uso correto para os agrotóxicos permitidos e, ainda, a penalização efetiva ao desrespeito à legislação.	Federal	1
Implantação imediata de um Ministério de Segurança Alimentar e Nutricional para gerir e articular a política de Segurança Alimentar e Nutricional entre os três entes federados (municipal, estadual e federal).	Federal	1
Implantar estratégias e ações para erradicar a fome do Brasil	Federal	2

Fonte: Relatório da Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, 2023.

O Programa Restaurante Popular (RP), equipamento público de SAN já em funcionamento no município, foi relacionado a duas propostas. Considerando a necessidade de aprofundamento da democracia e ampliação da representatividade e do protagonismo dos sujeitos de direito e seus territórios, foi sugerida a incrementação ao cardápio do RP de comidas típicas de migrantes. Além disso, foi ressaltada em proposta a manutenção do acesso gratuito das pessoas em situação de rua aos Restaurantes Populares e, ainda, a criação de estratégias para que esta população tenha acesso à alimentação nos fins de semana e feriados.

Demais propostas apresentadas para a esfera municipal cabem a setores diversos. As hortas comunitárias que já surgiram em outras prioridades são também destacadas para que ocorram em Unidades Básicas de Saúde e outros espaços possíveis que possam auxiliar no

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

subsídio à fitoterapia. Essa proposta também fortalece a relação entre alimentação saudável, práticas integrativas em saúde e aproveitamento de espaços públicos para ações comunitárias.

Os produtores rurais, especificamente os orgânicos, foram novamente contemplados com propostas para que tenham o seu cadastro frente às compras institucionais flexibilizadas. A plenária nesse momento discutiu que os produtores rurais são, em sua maioria, pessoas já aposentadas e que têm dificuldade em relação às comprovações exigidas. Além disso, a certificação orgânica em nosso município é dificultada devido ao perfil de atividade rural predominante. Por isso, discutiu-se também a possibilidade desta flexibilização ocorrer para que possa beneficiar aqueles que se encontram em transição para a certificação. Com isso, pretende-se ampliar a participação desses produtores nas políticas públicas de abastecimento, sem desconsiderar as limitações reais enfrentadas no processo de regularização.

A proposta no setor da educação, que versa sobre a reestruturação e atualização das atividades socioambientais previstas no Projeto Político Pedagógico das escolas, foi discutida, considerando que existem atualizações na área e que, portanto, o currículo escolar não pode deixar de ser atualizado. A exemplo disso, sabe-se que ainda existem locais de ensino em que se discute a “pirâmide alimentar”, um instrumento que teve sua aplicação desincentivada há alguns anos.

Por fim, ainda nesse grau de prioridade, cabe destacar a proposta para o estabelecimento de indicadores de monitoramento para avaliar o acesso, disponibilidade, qualidade e utilização de alimentos, bem como os níveis de segurança alimentar. Sabe-se que os indicadores são fundamentais para que o trabalho de SAN seja efetivo no sentido de contemplar as pessoas que precisam com as ações que são necessárias. É ainda uma forma de que os recursos, sejam humanos ou financeiros, tenham boa aplicação.

4.2.1.4. Baixa prioridade

Somente três propostas foram definidas como sendo de baixa prioridade, sendo todas também possíveis de serem executadas no âmbito municipal. Duas dessas propostas visam ampliar a participação social na SAN. É o caso da proposta que sugere que seja incentivada a participação de estudantes nas conferências e também da proposta que prevê a descentralização das reuniões do COMSEA.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Quadro 4. Propostas de Baixa Prioridade

Proposta	Esfera governamental	Eixo
Realizar ações visando a participação de estudantes nas Conferências de Segurança Alimentar e Nutricional	Municipal	3
Descentralização das reuniões do COMSEA	Municipal	3
Implantar Programa no formato do Programa do Leite das Crianças para a população idosa.	Municipal, Estadual	2

Fonte: Relatório da Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, 2023.

4.2.2. Propostas encaminhadas para a Conferência Regional de Segurança Alimentar e Nutricional

De acordo com o regimento interno da Conferência Municipal, até três propostas por eixo deveriam ser encaminhadas para a Conferência Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional. Assim, ficaram definidas de acordo com o eixo:

4.2.2.1. Eixo 1: Determinantes estruturais e macrodesafios para a soberania e segurança alimentar e nutricional

a) Fortalecimento e perpetuação da Secretaria Estadual de Segurança Alimentar e Nutricional para gerir e articular a política de Segurança Alimentar e Nutricional.
b) Fortalecimento da agricultura familiar, ampliando a produção de produtos orgânicos e/ou agroecológicos.
c) Implantar programa de hortas e roças comunitárias em espaços públicos, como escolas e outros, com estufas com produção preferencialmente agroecológica e/ou orgânica, que possam ampliar a oferta de alimentos nos programas já realizados.

4.2.2.2. Eixo 2: Sistema nacional de segurança alimentar e nutricional e políticas públicas garantidoras do direito humano à alimentação adequada

a) Implantação e fortalecimento de um “mercado popular” que disponibilize alimentos **provenientes** do Banco de Alimentos, das hortas e roças comunitárias, da agricultura familiar e outros. Que preferencialmente sejam agroecológicos e/ou orgânicos e/ou de

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

baixo processamento e que possam atender a públicos em vulnerabilidade social, incluindo alimentos que atendam às necessidades alimentares especiais.

b) Políticas públicas para permanência do jovem no campo e seu incentivo à transição para a Agricultura Agroecológica e/ou Orgânica.
c) Criação de programa de incentivo para a produção a partir da agricultura familiar orgânica e agroecológica, com apoio de profissionais da assistência técnica no campo, especialistas na agricultura orgânica.

4.2.2.3. Eixo 3: Democracia e participação social

a) Aprimorar audiências e consultas (divulgação ampla e prévia), disponibilizar previamente documentos, prazos e formas de participação nas conferências.
b) Realizar pré-conferências para a V Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, a fim de ampliar o debate prévio.
c) Promover oficinas sobre Segurança Alimentar e Nutricional, conforme estabelecido pela Lei 9.394/1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional), como tema transversal da educação.

4.2.3. Conclusão

As propostas elaboradas pela IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar se pautam na necessidade de cadeias produtivas de alimentos sustentáveis, o que se percebe nas sugestões de ações que reduzam o uso de produtos químicos, como no caso dos alimentos agroecológicos e orgânicos. Da mesma forma, a utilização de espaços públicos para produção de alimentos, por meio de projetos como “horta comunitária” e “roça comunitária”, foi considerada importante para ampliar a disponibilidade de alimentos. Essas propostas demonstram que a segurança alimentar não se limita ao acesso imediato ao alimento, mas envolve também sua forma de produção, distribuição e disponibilização à população.

Também se destacou a preocupação da plenária com ações que garantam a continuidade da Agricultura Familiar. Nesse sentido, surgiram propostas de incentivo à permanência do jovem no campo, fortalecimento de feiras do produtor rural e capacitação de profissionais que

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

auxiliem os núcleos familiares em sua produção. A agricultura familiar foi reconhecida como elemento estratégico para o abastecimento local, valorização da produção regional e construção de sistemas alimentares mais justos, saudáveis e sustentáveis, indicando também a necessidade de ampliar o apoio técnico, financeiro e institucional aos produtores, especialmente aos que atuam ou desejam atuar com práticas agroecológicas e orgânicas.

Ao final das discussões, afirma-se que a grande preocupação da IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar esteve voltada à criação e perpetuação de entidades governamentais responsáveis pela proteção, manutenção e execução das propostas discutidas, bem como das ações já desenvolvidas. Assim, em âmbito municipal, a criação da Secretaria de Segurança Alimentar e Nutricional foi proposta em caráter imediato. Sua implantação foi inicialmente sugerida nos três eixos e, posteriormente, unificada e alocada no eixo 2, demonstrando tratar-se de prioridade diagnosticada por todos os representantes da plenária.

Além disso, as propostas evidenciam a importância da intersetorialidade, pois a efetivação da SAN depende da atuação conjunta das políticas de assistência social, saúde, educação, agricultura, meio ambiente, administração e demais setores envolvidos. Também se destaca a preocupação com a participação social, por meio do fortalecimento do COMSEA, da realização de pré-conferências, da ampliação do debate público e da descentralização das ações.

Conclui-se, portanto, que a IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional reafirmou a necessidade de consolidar a SAN como política pública permanente, com planejamento, orçamento, estrutura administrativa própria, participação popular e monitoramento. As propostas apontam caminhos para enfrentar a insegurança alimentar de forma ampla, articulando produção sustentável, acesso a alimentos adequados, valorização da agricultura familiar, educação alimentar e fortalecimento da gestão pública.

4.3. DIRETRIZES

A seguir estão apresentadas as dimensões escolhidas diante das principais demandas do município e selecionadas como prioritárias para a organização do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional. Essas diretrizes buscam orientar a construção de ações integradas, capazes de responder às situações de insegurança alimentar e nutricional identificadas no território. Também consideram a importância da articulação entre poder

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

público, sociedade civil, equipamentos públicos, agricultores familiares e demais atores envolvidos na garantia do direito humano à alimentação adequada. Dessa forma, o planejamento municipal passa a contar com eixos estratégicos que contribuem para a organização, execução, acompanhamento e avaliação das políticas de SAN.

Quadro 5 - Diretrizes.

Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável	Implementar projetos que apoiem as iniciativas de promoção de soberania alimentar e assegurem o acesso de modo universal à alimentação adequada e saudável com prioridade aos grupos em situação de insegurança alimentar e nutricional.
Diretriz 2 - Estruturação de sistemas de produção sustentáveis e descentralizados	Apoiar, abastecer e estruturar programas e projetos que facilitem o consumo de alimentos provenientes de cadeias curtas de produção que possam fortalecer a produção e o mercado regional. Inclusive incentivar a produção de alimentos de base agroecológica.
Diretriz 3 - Educação alimentar e nutricional, pesquisa e formação	Executar o Plano Municipal de Educação Alimentar e Nutricional e promover ações de pesquisa que tragam dados para embasar o planejamento da política de SAN.
Diretriz 4 - Acesso à água de qualidade e em quantidade suficiente	Garantir o direito humano à água potável com prioridade para as famílias em situação de insegurança hídrica e para a produção de alimentos da agricultura familiar, pesca e aquicultura.
Diretriz 5 - Políticas de segurança alimentar e nutricional	Articular e propor a criação e ou a alteração de normas regulamentadoras no ordenamento jurídico, considerando os âmbitos federal, estadual e municipal, aplicadas em segurança alimentar e nutricional na cidade de Toledo.
Diretriz 6 - Monitoramento	Monitoramento da realização do direito humano à alimentação saudável adequada.

Fonte: COMSEA, 2023

4.4. ANÁLISE DE EXECUÇÕES E AÇÕES PROPOSTAS

A seguir serão apresentadas as propostas para o período de vigência desse plano. As propostas estão organizadas por diretriz e apontam qual(is) a(s) secretaria(s) responsável(is), parceiros, fonte de recurso e forma de monitoramento para cada ação sugerida.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

4.4.1. Secretaria da Agricultura e Proteína Animal e Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Turismo

Quadro 6 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional

PROGRAMA/AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS	EXECUÇÃO DA PROPOSTA
Mercado Municipal ou congênere, para garantir que a população tenha acesso a frutas e hortaliças e produtos da agricultura familiar	Secretaria da Administração Secretaria do Meio Ambiente e Secretaria da Agricultura e Proteína Animal Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Turismo	Todas secretarias	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal Secretaria da Administração	Existe uma proposta de construção e gerenciamento do Mercado Municipal pela COFATOL.	A construção do Mercado Municipal não ocorreu, e não tem previsão para acontecer. Porém, a COFATOL está construindo uma sede própria com recursos do Estado, via Convênio com a SEAB.
Criação de programas de incentivo à produção de hortas comunitárias e domiciliares	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal Secretaria do Meio Ambiente	Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Turismo Secretaria do Meio Ambiente Associações de moradores, UBS, CRAS e CREAS do território	Secretaria de Agricultura, Pecuária e Abastecimento Secretaria do Meio Ambiente		A proposta não foi executada. Para execução precisa de projeto bem elaborado, de previsão orçamentária e de equipe formada para tal ação. Hortas comunitárias precisam de envolvimento da comunidade, na forma de mão de obra disponível para manutenção e cuidados da horta. Hortas domiciliares é praticamente inviável como política pública, uma vez que não existe efetivo suficiente para atender a demanda.
Organização de produtores para comercialização conjunta e ampliação de novos mercados.	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER Sindicatos Rurais Sistema cooperativo ligado ao pequeno	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	Existe no Município de Toledo a Feira Municipal, organizada em Associação. As feiras ocorrem de terças a sábados, em vários locais da cidade, o que envolve	A proposta é executada.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

		produtor		grande número de produtores do Município. Existe também no Município a COFATOL, que é a Cooperativa da Agricultura Familiar de Toledo, onde o produtor pode ser cooperado, e ampliar o mercado de vendas, visando políticas públicas de alimentação, como o PNAE. Além disso, a Prefeitura Municipal, através da assistência técnica aos produtores familiares, também possibilita a participação de vendas para o PAA.	
Capacitação de Agricultores em Boas Práticas de Fabricação e Manipulação de alimentos, para agregação de valor aos produtos.	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER SENAR SEBRAE Universidades	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal		Várias capacitações, visando melhores produtos in natura e processados são realizadas durante o ano, tanto para a área de produtos agrícolas, como para produtos provenientes da pecuária, com a participação de várias parcerias.
Programação da produção para atender mercado institucional (PAA e PNAE)	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER SENAR	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	A agropecuária depende de diversos fatores, e um dos que mais afetam a produção diz respeito ao clima. Entre anos de 2013 e 2014, foi realizado um cronograma de plantio, principalmente para o PNAE, que estipulava produtos específicos em datas específicas. Infelizmente, muitas vezes, os pedidos não eram atendidos por frustrações em campo, como	Realizado, em partes, observando os itens que os programas de alimentação utilizam, porém sem seguir um cronograma rígido.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

				chuvas, granizos, períodos de seca, atrasos ou adiantamentos na cultura pedida. Assim, muitas vezes, quando tinha o produto em campo, não havia demanda, e vice-versa. Além disso, cada produtor tem uma aptidão e preferências para produzir, sendo que a maioria produz folhosas. Se houver algum tipo de indução para produção de determinado produto, deve haver garantia de compra de todo esse produto por parte da Instituição, o que nem sempre ocorre. Acredito que pode ocorrer sim uma previsão, e um cronograma aproximado, mas também precisa haver flexibilidade dos programas de alimentação para receber os produtos dos produtores.	
Orientação técnica na produção, comercialização e mercado, com informações de rotulagem e padronização de embalagens.	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal Secretaria de Saúde (Vigilância Sanitária)	EMATER SENAR SEBRAE Sindicatos	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal		Orientação Técnica rotineira é realizada.
Orientação aos agricultores em manejo de solos e água, Manejo integrado de pragas e doenças	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER ADAPAR SENAR Sindicatos Cooperativas Universidades	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal		Essas orientações são rotineiras dos técnicos que prestam assistência aos produtores.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Criação de Programa Municipal de Controle de Formigas Cortadeiras	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER ADAPAR SENAR Sindicatos Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural (CMDR)	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal		Está sendo executado, com intuito de levar a informação sobre estes insetos e suas formas de controle, com técnico que pode auxiliar, tirando dúvidas, bem como um hotsite para esclarecimentos: https://www.toledo.pr.gov.br/formigascortadeiras/
Criação de programa municipal de apoio ao confinamento de bovinos (para atender Restaurantes Populares)	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER SEAB SENAR COFATOL	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal		Não executado.
Fazer licenciamento ambiental em propriedades com aptidão para piscicultura.	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER IAP	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	Verificar com o Técnico da Infraestrutura Rural.	
Promover debates para discussão da sucessão familiar nas propriedades rurais	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal. Secretaria de Juventude	EMATER Sindicatos SENAR Universidades	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal, Secretaria de Juventude		Discussões e cursos foram realizados em parceria entre as entidades citadas.
Capacitação de olericultores em Boas Práticas de Produção e Gestão das propriedades.	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal e administração	EMATER Sindicatos SENAR ONGs Universidades	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal		Várias capacitações, visando melhores produtos in natura e processados são realizadas durante o ano, tanto para a área de produtos agrícolas, como para produtos provenientes da pecuária, com a participação de várias parcerias.
Identificar alternativas de geração de renda na propriedade (mulheres e jovens rurais).	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal, Secretaria da	EMATER Sindicatos SENAR ONGs	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal, Secretaria da		Discussões e cursos foram realizados em parceria entre as entidades citadas, incentivando principalmente o Turismo Rural e produção de

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

	Mulher e Juventude	Universidades	Mulher e Juventude		produtos lácteos no Município.
Divulgação e Mobilização de agricultores para acesso às Políticas Públicas (PAA, PNAE, Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar, Programa Nacional de Habitação Rural)	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	EMATER Sindicatos	Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	Acredito que pode ser complementado com respostas da Secretaria da Administração, por parte da Cozinha Social, a qual, hoje, faz a Gestão do PAA e PNAE	Executado.
Criação de programas de incentivo à produção de hortas comunitárias e domiciliares	Secretaria de Agricultura pecuária e abastecimento	Secretaria de Agricultura pecuária e abastecimento Secretaria do Meio Ambiente EMATER	Secretaria de Agricultura pecuária e abastecimento Secretaria do Meio Ambiente	Não informado	
Prestar orientação técnica às mulheres visando ampliar e melhorar a produção de alimentos com base nos princípios de segurança e soberania alimentar.	Secretaria de Agricultura Secretaria da Mulher	EMATER Cozinha Social UNIOESTE	CAISAN		As orientações técnicas são prestadas às mulheres que participam nos programas e projetos das Políticas Públicas do Município, porém não de forma específica. .
Fortalecer a participação das mulheres na produção de alimentos para o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA).	Secretaria da Mulher Secretaria da Administração Secretaria da Agricultura	Sindicatos Cooperativas Organizações de mulheres	Secretaria da Mulher e Administração e Agricultura	Acredito que pode ser complementado com respostas da Secretaria da Administração, por parte da Cozinha Social, a qual, hoje, faz a Gestão do PAA e PNAE	Executado.
Apoio às mulheres na produção nas hortas urbanas e rurais, bem como a produção de alimentos	Secretaria da Mulher Secretaria da Agricultura	Sindicatos Cooperativas associações	Secretaria de Agricultura		Executado, porém não de forma específica.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

agroecológicos, com vistas à promoção do desenvolvimento com sustentabilidade socioambiental.					
Implantar programa de cisternas nas estruturas físicas da rede pública e em propriedade rural participantes dos programas do PAA e PNAE	Secretaria da Administração Secretaria do Meio Ambiente Secretaria da Infraestrutura Rural e Urbana e de Serviços Públicos Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	Secretaria da Administração, Secretaria do Meio Ambiente e Secretaria de Agricultura, Pecuária e Abastecimento Secretaria da Infraestrutura Rural e Urbana e de Serviços Públicos	Secretaria da Administração Secretaria do Meio Ambiente e Secretaria de Agricultura, Pecuária e Abastecimento Secretaria do Planejamento, Habitação, Urbanismo e Mobilidade Secretaria do Planejamento, Habitação, Urbanismo e Mobilidade	Verificar com Secretaria do Meio Ambiente.	
Garantir a qualidade e preservação da água por meio de proteção de nascentes e minas	Secretaria da Administração, Secretaria do Meio Ambiente, Secretaria da Infraestrutura Rural e Urbana e de Serviços Públicos Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	Secretaria da Administração, Secretaria do Meio Ambiente, Secretaria da Infraestrutura Rural e Urbana e de Serviços Públicos Secretaria da Agricultura e Proteína Animal	Secretaria da Administração, Secretaria do Meio Ambiente, Secretaria da Infraestrutura Rural e Urbana e de Serviços Públicos Secretaria da Agricultura e	Verificar com Secretaria do Meio Ambiente.	

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

		EMATER	Proteína Animal Conselho de Meio Ambiente - Fundo do meio ambiente		

Quadro 7 - Diretriz 2 - Estruturação de sistemas de produção sustentáveis e descentralizados

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Programa de Olericultura	Secretaria de Agronegócio, de Inovação, Turismo e Desenvolvimento Econômico.		Secretaria de Agronegócio, de Inovação, Turismo e Desenvolvimento Econômico.		Tem como objetivo estimular a produção de verduras, legumes, raízes e tubérculos, sementes e grãos, para consumo próprio, e para incremento da renda familiar, através de atendimento de programas de alimentação como o PAA Federal e Municipal (Programa de Aquisição de Alimentos) e o PNAE (Programa Nacional de Alimentação Escolar), as feiras dos produtores, supermercados, restaurantes e a população em geral, estimulando uma alimentação mais natural e saudável.

4.4.2. Secretaria de Assistência Social

Quadro 8 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (SMAS)

PROGRAMA/AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS	EXECUÇÃO DA PROPOSTA
Programa Bolsa-Família: O Programa Bolsa Família é um programa de transferência direta de renda que beneficia famílias em	Secretaria de Assistência Social	Secretaria da Saúde, Secretaria da Educação	FEDERAL	SMAS: Atendimento e inscrição das famílias no Cadastro Único para Programas Sociais,	Meta cumprida: - a SMAS é a referência para cadastramento do Cadastro Único para acesso

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

situação de pobreza e de extrema pobreza em todo o país. O Bolsa Família integra o Plano Brasil Sem Miséria, que tem como foco de atuação os milhões de brasileiros com renda familiar per capita inferior a R$ 77 mensais (extrema pobreza) e está baseado na garantia de renda, inclusão produtiva e no acesso aos serviços públicos. O Bolsa Família possui três eixos principais: a transferência de renda promove o alívio imediato da pobreza, associando à transferência do benefício financeiro ao acesso aos direitos sociais básicos - saúde, alimentação, educação e assistência social; as condicionalidades reforçam o acesso a direitos sociais básicos nas áreas de educação, saúde e assistência social; e as ações e programas complementares objetivam o desenvolvimento das famílias, de modo que os beneficiários consigam superar a situação de vulnerabilidade.				acompanhamento das famílias beneficiárias do Programa Bolsa Família, priorizando a oferta de programas, projetos, serviços e benefícios socioassistenciais.	ao Programa Bolsa Família e outros benefícios como Benefício de Prestação Continuada quando critério para acesso; - Famílias são acompanhadas em descumprimento de condicionalidades; - do atendimento em programa Toledo é Mais Dignidade com acesso a cartão para aquisição de alimentos; - Acesso a benefícios eventuais de assistência social; - Acesso ao Serviço de Proteção e Atendimento Integral às Famílias - PAIF conforme situações de vulnerabilidade social. **Dificuldades:** - Garantir o acesso à atualização e realização de novos cadastros únicos, devido ao período da pandemia, redução do quadro de pessoal ‹ ampliação da demanda diante do aumento de desemprego e situação de pobreza.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

					- Aumento do número de famílias com perfil para acesso ao Bolsa Família.
Garantir a ampliação no financiamento para que haja a aquisição de frutas, verduras e lanches nutritivos para os lanches dos usuários que participam dos programas e projetos da Política de Assistência Social	Secretaria de Assistência Social	Secretaria da Administração	Secretaria da Administração e Secretaria de Assistência Social		Meta cumprida: - Houve ampliação do investimento em aquisição através de licitação de alimentos para a produção de lanches produzidos através da Cozinha Social, incluindo frutas. Dificuldades: realizar novo reajuste do orçamento para variedades dos lanches e frutas ofertados nos Serviços de Convivência e Fortalecimento de Vínculos para crianças e adolescentes, e pessoas idosas; - ampliar o período de atendimento pela cozinha social nos meses de dezembro e de janeiro, para o atendimento dos coletivos por maior período, pois sem a garantia da oferta do lanche, não é possível realizar a oferta das atividades.
Garantir o fornecimento de alimentação gratuita nos	Secretaria da Administração	Secretaria da Administração	Secretaria da Administração e Secretaria de Assistência		Meta cumprida: são ofertados vales-refeição

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Restaurantes Populares a usuários do CREAS que estão em situação de rua no município e indígenas que vêm ao município, atendidos e encaminhados pela equipe de abordagem social	Secretaria de Assistência Social		Social		através da Cozinha Social para o atendimento no CREAS através de Serviço Especializado em Abordagem Social: população em situação de rua, de 2ª a 6ª feira nos meses de fevereiro a dezembro; Dificuldades: Necessidade de realizar ações de caráter educativo, com orientações à população em situação de rua, no que se refere às condutas inadequadas nesse espaço. As ações devem ser realizadas através do Serviço Especializado em Abordagem Social em parceria com a Cozinha Social.
Promoção de práticas alimentares e estilo de vida saudáveis: participação e promoção de eventos para divulgação da SAN no Município	SMS SMAS SMED CAISAN	SMS SMAS SMED Todas as secretarias Cozinha Social	CAISAN Secretaria da Administração; Secretaria da Educação; Secretaria de Saúde; Secretaria da Agricultura e Proteína Animal; Secretaria de Assistência Social; Secretaria do Meio Ambiente; Secretaria da Mulher, Secretaria de Esportes e Lazer; Secretaria da Cultura; Secretaria de Desenvolvimento Humano e		- Meta cumprida: - A SMAS tem garantido a participação de suas equipes nos eventos voltados aos temas de SAN - Da mesma forma, tem realizado parceria com a Cozinha Social para a promoção de ações voltadas à educação alimentar nos SCFV e grupos dos CRAS. Desafio: - Fortalecer a CAISAN

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

			Social: Infância, Juventude, Pessoa Idosa e Família, Secretaria de Comunicação.		- Consolidar a SAN no Município - Ampliar as atividades nos Serviços dos CRAS e SCFV
Implantação e consolidação da Política de SAN	SMSA SMED SMAS SMAD SMEL SMM SMMA	Governo Municipal e Sociedade Civil	Municipal	Articulação e fortalecimento do Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional e da Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional. Elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e adesão ao SISAN nacional.	Meta cumprida no âmbito da Assistência Social - A SMAS está comprometida e engajada com a Política de Segurança Alimentar no Município, fazendo parte da rede de atendimento, principalmente através do Benefício de Auxílio Alimentação através do Cartão Toledo é + Dignidade; - Através da parceria com o Governo do Estado e Cozinha Social através do PAA das cestas verdes no atendimento à população de baixa renda; - Parceria com a Secretaria da Administração na oferta do PAA para o atendimento à Rede Socioassistencial; - Parceria com a Cozinha Social no atendimento à população em situação de rua e população em insegurança alimentar através de encaminhamento

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

					dos CRAS; - Parceria com a Cozinha Social: - Produção dos lanches para os Serviços Socioassistenciais, especialmente SCFV; - elaboração de cardápio, recebimento, distribuição dos alimentos para as Casas Abrigo e Residência Inclusiva, além do treinamento das equipes destas unidades de acolhimento. Desafios: - ampliação do orçamento geral para ações continuadas de Segurança Alimentar.

Quadro 9 - Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável (SMAS)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Garantir e ampliar o Programa Toledo é Mais Dignidade	SMAS		FMAS		
Garantir oferta de lanche para os coletivos do SCFV durante os 12 meses do ano	SMAS	Secretaria da Administração / Cozinha Social	FMAS		
Fortalecer o atendimento para acesso a alimentação saudável à população em situação de rua	SMAS	Secretaria da Administração / Cozinha Social	Administração		

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Garantir a continuidade do atendimento em parceria com a Cozinha Social no atendimento às unidades de acolhimento institucional	SMAS	Secretaria da Administração / Cozinha Social	FMAS		
Aprimorar a parceria com Governo do Estado e Cozinha Social na execução do PAA Estadual	SMAS	SEAB - Secretaria da Administração / Cozinha Social	SEAB - Estado		
Garantir o acesso às famílias ao Cadastro Único para Programas Sociais e o acompanhamento das famílias que acessam os benefícios socioassistenciais.	SMAS	Ministério de Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome	FMAS		

Quadro 10 - Diretriz 3 - Educação alimentar e nutricional, pesquisa e formação (SMAS)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Fortalecer e ampliar as parcerias na oferta de oficinas de educação alimentar através do CRAS e Serviços de Convivência e Fortalecimento de Vínculos	SMAS	Secretaria da Administração / Cozinha Social	Administração	Não informado	
Participar ativamente do CAISAN	SMAS	CAISAN	Diversas fontes	Não informado	
Fortalecer a participação de equipes do SUAS em atividades da Política de SAN	SMAS	Rede Intersetorial da Política de Segurança Alimentar	FMAS	Não informado	

Quadro 11 - Diretriz 5 - Políticas de segurança alimentar e nutricional (SMAS)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Contribuir com os debates para aprimoramento das legislações e ampliação da rede municipal da política de segurança alimentar	SMAS	Rede intersetorial da Política de Segurança Alimentar		Não informado	

Quadro 12 - Diretriz 6 - Monitoramento (SMAS)

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Produção e análise de relatórios dos atendimentos realizados e acompanhamento do sistema de gestão da informação do SUAS	SMAS		FMAS	Não informado	

4.4.3. Secretaria da Educação

Quadro 13 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (SMED)

PROGRAMA/AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS	EXECUÇÃO DA PROPOSTA
O Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE tem por objetivo contribuir para o crescimento e o desenvolvimento biopsicossocial, a aprendizagem, o rendimento escolar e a formação de práticas alimentares saudáveis dos alunos, por meio de ações de educação alimentar e nutricional e da oferta de refeições que cubram as suas necessidades nutricionais durante o período letivo.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação e Secretaria da Administração MEC/FNDE	A estrutura da Cozinha Social também é utilizada para atendimento do Programa Nacional de Alimentação Escolar.	Executado.
Garantia e ampliação do Programa Horta Saudável nas escolas e CMEIs com o objetivo de melhorar a qualidade do ensino, sensibilizar e conscientizar sobre a importância do meio ambiente e incentivar o consumo de alimentos saudáveis, criando dessa forma, bons hábitos alimentares.	Secretaria da Educação e Secretaria do Meio Ambiente	Secretaria da Educação, Secretaria do Meio Ambiente e Universidades	Secretaria da Educação e Secretaria do Meio Ambiente	O Programa Horta Saudável, que atualmente é realizado nas escolas e CMEIs aproveita os espaços vazios destes locais, e funciona como ferramenta pedagógica. Capacitar professores da rede municipal, pais, alunos e voluntários sobre alimentação adequada e saudável através do	Executado parcialmente pela ação voluntária das unidades escolares

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

				programa Horta Saudável.	
Aquisição de gêneros alimentícios diversificados, com prioridade aos orgânicos, em cumprimento à Lei Federal 11.947/09 do PNAE, resolução CD/FNDE nº 26 de 17 de junho de 2013 e resolução nº 04, de 2 de abril de 2015, produzidos pela agricultura familiar e pelos empreendedores familiares rurais da região e do Estado.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação MEC/FNDE		Executado. Dificuldades: falta de produtos da agricultura familiar.
Realizar discussões e orientação para crianças e adolescentes da rede escolar sobre o tema desnutrição e obesidade (educação alimentar)	Secretaria da Educação e Secretaria da Saúde	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação		Executado. Dificuldades: Falta de profissionais de nutrição.
Implantação da formação de multiplicadores com professores da rede municipal de ensino, com o tema Obesidade Infantil e Alimentação Adequada e Saudável, conscientizando os mesmos sobre a importância de abordar os temas dentro da sala de aula. Formando hábitos alimentares saudáveis e promovendo reeducação alimentar entre os alunos e toda a comunidade escolar.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração Secretaria da Saúde	Secretaria da Educação Secretaria da Saúde	Formação em Educação Alimentar e Nutricional, abordando temas como: transição nutricional e fatores relacionados ao aumento da incidência de obesidade infantil; segurança alimentar e nutricional e direito humano à alimentação adequada; formação de hábitos alimentares saudáveis. Ações realizadas com apoio da Secretaria da Saúde, vinculadas ao Programa Saúde na Escola, e em parceria com a Secretaria da Administração, por meio das nutricionistas da Cozinha Social.	Executado parcialmente. Dificuldades: Falta de profissionais de nutrição.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Treinamento/Formação continuada para as cozinheiras da alimentação escolar.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração - Cozinha Social Secretaria de Recursos Humanos - Escola de Governo Itaipu Binacional	Secretaria da Educação Secretaria da Administração Itaipu Binacional	Treinar/formar continuamente as cozinheiras da alimentação escolar que são responsáveis pela produção e/ou distribuição dos alimentos na rede municipal de ensino. Garantindo a qualidade nutricional e sanitária dos alimentos. Melhorando a apresentação e aceitação das preparações, proporcionando adequadamente as refeições e contribuindo para a formação dos hábitos alimentares dos alunos. A Itaipu Binacional contribui com formações permanentes para cozinheiras e nutricionistas da alimentação escolar.	Executado.
Implantação do Projeto de Educação Alimentar e Nutricional em todas as secretarias em que há atendimento com lanches e refeições pela Cozinha Social e Restaurantes Populares. Formação de profissionais em educação alimentar e nutricional	SMAD SMED SMRH (Escola de Governo)	SMED	Municipal ADM		Executado parcialmente. A SMED realizou formações em EAN para professores da rede municipal de ensino. Dificuldades: Falta de profissionais de nutrição.
Promoção de práticas alimentares e	SMS	SMS	CAISAN	Não informado	

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

estilo de vida saudáveis: participação e promoção de eventos para divulgação da SAN no Município	SMAS SMED CAISAN	SMAS SMED Todas as secretarias Cozinha Social	Secretaria da Administração; Secretaria da Educação; Secretaria de Saúde; Secretaria da Agricultura e Proteína Animal; Secretaria de Assistência Social; Secretaria do Meio Ambiente; Secretaria da Mulher, Secretaria de Esportes e Lazer; Secretaria da Cultura; Secretaria de Desenvolvimento Humano e Social: Infância, Juventude, Pessoa Idosa e Família, Secretaria de Comunicação.		
Contratação via concurso público do profissional de nutrição para adequação conforme o número de alunos atendidos na rede municipal de ensino	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação		Não executado.
Capacitação dos professores de educação física para auxiliar na avaliação antropométrica e mapeamento dos alunos em Insegurança Alimentar	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação Universidades	Secretaria da Educação		Não executado. Dificuldades: Falta de profissionais de nutrição.
Aquisição de balanças com estadiômetro para avaliação antropométrica dos alunos	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação		Não executado.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Monitoramento do estado nutricional de alunos da Rede Municipal de Ensino.	Secretaria da Educação Secretaria da Saúde	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação Secretaria da Saúde	Avaliação Nutricional (cálculo do Índice de Massa Corporal, através do peso e altura) dos alunos da rede municipal de ensino. Realizado anualmente pela Secretaria da Educação e Secretaria da Saúde dentro das ações do Programa Saúde na Escola.	Executado. Dificuldade: falta de software para cálculo das crianças menores de 61 meses.
Fornecimento de alimentação adequada para alunos com necessidades alimentares especiais pelo Programa Nacional de Alimentação Escolar.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração Secretaria da Saúde	Secretaria da Educação	Fornece às crianças portadoras de patologias como diabetes mellitus, hipertensão, doença celíaca, fenilcetonúria e intolerância ou alergia à lactose, e/ou outras doenças, a alimentação adequada durante o período de permanência na escola. O atendimento será concedido mediante apresentação de laudo médico.	Executado. Dificuldade: Espaço adequado para manipulação dos alimentos de forma segura nos CMEIs e escolas do interior.
Monitoramento da situação alimentar e nutricional por meio do SISVAN	Secretaria da Saúde e Secretaria da Educação	SMS SMED	FEDERAL	Cadastro, avaliação das medidas antropométricas, registro dos dados no SISVAN de crianças beneficiárias de programas sociais (Bolsa Família, Leite das Crianças), escolares e gestantes que utilizam as UBS, além de outros grupos que as UBS acreditarem pertinentes o acompanhamento.	A execução compete à Secretaria da Saúde
Controle de qualidade da alimentação escolar: Garantia da oferta de alimentação de qualidade aos alunos. Solicitação de amostras dos produtos vencedores no processo de licitação para aprovação por equipe técnica, supervisão periódica nas cozinhas das	Secretaria da Educação	Conselho de Alimentação Escolar Secretaria da Administração Cooperativas Organizadas	Secretaria da Educação	O Conselho de Alimentação Escolar tem papel fundamental no acompanhamento da execução do Programa Nacional de Alimentação Escolar no âmbito municipal, realizando visitas às unidades escolares, fiscalizando desde os	Executado. Dificuldades: Falta de profissionais de nutrição.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Unidades Escolares e verificação do cumprimento de Boas Práticas de Fabricação pela equipe de nutricionistas da Secretaria da Educação.				processos de compra, até a produção e distribuição dos alimentos. A Secretaria da Administração participa ativamente através da Cozinha Social nos processos de armazenamento, produção e distribuição de alimentos.	
Implantação e consolidação da Política de SAN	SMSA SMED SMAS SMAD SMEL SMM SMMA	Governo Municipal e Sociedade Civil	Municipal	Articulação e fortalecimento do Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional e da Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional. Elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e adesão ao SISAN nacional.	

Quadro 14 - Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável (SMED)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
O Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE tem por objetivo contribuir para o crescimento e o desenvolvimento biopsicossocial, a aprendizagem, o rendimento escolar e a formação de práticas alimentares saudáveis dos alunos, por meio de ações de educação alimentar e nutricional e da oferta de refeições que cubram as suas necessidades nutricionais durante o período letivo.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação e Secretaria da Administração MEC/FNDE .	Secretaria da Educação	A estrutura da Cozinha Social também é utilizada para atendimento do Programa Nacional de Alimentação Escolar.

Quadro 15 - Diretriz 2 - Estruturação de sistemas de produção sustentáveis e descentralizados (SMED)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Aquisição de gêneros alimentícios diversificados, com prioridade aos orgânicos, em cumprimento à Lei Federal 11.947/09 do PNAE, Resolução CD/FNDE nº 26 de 17 de junho de 2013 e Resolução nº 04, de 2 de abril de 2015, produzidos pela agricultura familiar e pelos empreendedores familiares rurais da região e do Estado.	Secretaria Municipal da Educação	Secretaria Municipal da Administração	Secretaria Municipal da Educação MEC/FNDE	Não informado	

Quadro 16 - Diretriz 3 - Educação alimentar e nutricional, pesquisa e formação (SMED)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Realizar discussões e orientação para a comunidade escolar sobre o tema educação alimentar	Secretaria da Educação e Secretaria da Saúde	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação	Não informado	
Treinamento/Formação continuada para as cozinheiras da alimentação escolar.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração - Cozinha Social Secretaria de Recursos Humanos - Escola de Governo Itaipu Binacional	Secretaria da Educação Secretaria da Administração Itaipu Binacional		Treinar/formar continuamente as cozinheiras da alimentação escolar que são responsáveis pela produção e/ou distribuição dos alimentos na rede municipal de ensino. Garantindo a qualidade nutricional e sanitária dos alimentos. Melhorando a apresentação e aceitação das preparações, proporcionando adequadamente as refeições e contribuindo para a formação dos hábitos alimentares dos alunos.
Contratação via concurso público do profissional de nutrição para adequação conforme o número de alunos atendidos na rede municipal de ensino	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação	Secretaria da Educação	Não informado	

Quadro 17 - Diretriz 5 - Políticas de segurança alimentar e nutricional (SMED)

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Monitoramento do estado nutricional de alunos da Rede Municipal de Ensino.	Secretaria da Educação	Secretaria da Saúde	Secretaria da Educação Secretaria da Saúde		Avaliação Nutricional (cálculo do Índice de Massa Corporal, através do peso e altura) dos alunos da rede municipal de ensino. Realizado anualmente pela Secretaria da Educação e Secretaria da Saúde dentro das ações do Programa Saúde na Escola.
Fornecimento de alimentação adequada para alunos com necessidades alimentares especiais pelo Programa Nacional de Alimentação Escolar.	Secretaria da Educação	Secretaria da Administração	Secretaria da Educação		Fornece às crianças portadoras de patologias como diabetes mellitus, hipertensão, doença celíaca, fenilcetonúria e intolerância ou alergia à lactose, e/ou outras doenças, a alimentação adequada durante o período de permanência na escola. O atendimento será concedido mediante apresentação de laudo médico.

Quadro 18 - Diretriz 6 - Monitoramento (SMED)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS
Controle de qualidade da alimentação escolar: Garantia da oferta de alimentação de qualidade aos alunos. Solicitação de amostras dos produtos vencedores no processo de licitação para aprovação por equipe técnica, supervisão periódica nas cozinhas das Unidades Escolares e verificação do cumprimento de Boas Práticas de Fabricação pela equipe de nutricionistas da Secretaria da Educação.	Secretaria da Educação	Conselho de Alimentação Escolar Secretaria da Administração Cooperativas Organizadas	Secretaria da Educação		O Conselho de Alimentação Escolar tem papel fundamental no acompanhamento da execução do Programa Nacional de Alimentação Escolar no âmbito municipal, realizando visitas às unidades escolares, fiscalizando desde os processos de compra, até a produção e distribuição dos alimentos. A Secretaria da Administração participa ativamente através da Cozinha Social nos processos de armazenamento, produção e distribuição de alimentos.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Implantação e consolidação da Política de SAN	SMSA SMED SMAS SMAD SMEL SMM SMMA	Governo Municipal e Sociedade Civil	Municipal		Articulação e fortalecimento do Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional e da Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional. Elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e adesão ao SISAN nacional.

4.4.4. Secretaria de Esportes e Lazer

Quadro 19 - Propostas no I Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional (SMEL)

PROGRAMA/AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	OBSERVAÇÕES/ APONTAMENTOS	EXECUÇÃO DA PROPOSTA
Realizar acompanhamento de obesos, através de trabalho em grupo, a fim de auxiliar a reeducação alimentar, e incentivar a atividade física, visando a perda e manutenção de peso, melhora da autoestima e prevenção de doenças.	Secretaria da Administração Secretaria de Esporte	Secretaria da Educação e Secretaria da Saúde	CAISAN		A proposta não foi executada pela Secretaria de Esportes e Lazer devido à falta de profissional para atender a demanda.
Garantir a ampliação, manutenção e o fornecimento de lanches saudáveis para os Grupos de Idosos que participam do Programa Idoso em Movimento	Secretaria de Esportes e Lazer	Secretaria da Administração	Secretaria de Esportes e Lazer	Garantir que o lanche nutritivo seja disponibilizado em todos os encontros dos grupos.	A proposta está sendo executada e foi ampliado o fornecimento de lanches para o CTI - Centro de Treinamento de Idosos.
Implantação e consolidação da Política de SAN	SMSA SMED SMAS SMAD SMEL SMM SMMA	Governo Municipal e Sociedade Civil	Municipal	Articulação e fortalecimento do Conselho Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional e da Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional. Elaboração do Plano Municipal de Segurança Alimentar e adesão ao SISAN nacional.	A proposta está sendo executada em parceria com a Cozinha Social, onde os grupos de idosos têm a oportunidade de conhecer a política de segurança alimentar e nutricional de Toledo por meio de visitas agendadas à Cozinha Social

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

					e de palestras sobre a temática com os nutricionistas do equipamento.

Quadro 20 - Diretriz 1 - Acesso à alimentação adequada e saudável (SMEL)

PROGRAMA/PROJETO /AÇÃO	SECRETARIA RESPONSÁVEL	PARCEIROS	FONTE DE RECURSO	MONITORAMENTO	OBSERVAÇÕES/APONTAMENTOS
Programa de Apoio aos Grupos de Idosos Legalmente Constituídos	Esportes e Lazer	Cozinha Social	Secretaria de Esportes e Lazer	observação e relato da qualidade dos gêneros alimentícios fornecidos pelo pequeno produtor.	
Seminário de Esportes, Saúde e Segurança Alimentar	Esportes e Lazer	Cozinha Social	Secretaria de Esportes e Lazer	quantitativo de participação dos idosos na ação	

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

5. BANCO DE ALIMENTOS DE TOLEDO

De acordo com a Organização das Nações Unidas para a Alimentação e Agricultura (Food and Agriculture Organization - FAO), mais de 30% da produção mundial de alimentos é perdida anualmente nas etapas que vão desde o pós-colheita até a comercialização no varejo, gerando impactos sociais, ambientais, econômicos e éticos.

Do ponto de vista ambiental, quando os alimentos são descartados, os recursos naturais utilizados em sua produção, como água, solo e energia, também são desperdiçados. Além disso, o descarte de grandes volumes de alimentos em aterros sanitários contribui para a geração de resíduos sólidos e a emissão de poluentes. Esse cenário reforça a importância de estratégias que reduzam perdas ao longo da cadeia produtiva e promovam o uso mais responsável dos alimentos disponíveis.

Para a economia, o desperdício de alimentos gera perdas econômicas diretas. Para produtores e agricultores, o desperdício implica perda direta de investimentos em insumos, como sementes, fertilizantes, água e mão de obra. Na cadeia de distribuição e varejo, há prejuízos associados ao transporte, armazenamento e manuseio de produtos que acabam não sendo comercializados. Para consumidores, o desperdício representa um gasto financeiro desnecessário, já que alimentos comprados e não consumidos são, essencialmente, dinheiro perdido.

Do ponto de vista social, o desperdício de alimentos contribui para a insegurança alimentar e a fome no mundo, agravando desigualdades já existentes e evidenciando a necessidade de mecanismos de redistribuição de alimentos próprios para consumo.

Aliado a isso, questões éticas são discutidas, especialmente considerando o desequilíbrio global entre a disponibilidade de alimentos em algumas regiões e a escassez em outras. Desperdiçar alimentos também levanta dilemas éticos em relação ao respeito pelos recursos naturais e pelo trabalho humano envolvidos na produção. Cultivar, processar e transportar alimentos consome enormes quantidades de água, energia e mão de obra. Descartar esses alimentos é, em certo sentido, desvalorizar todo esse esforço e esgotar ainda mais os recursos do planeta, que são finitos.

Banco de Alimentos é, então, um equipamento da Política de Segurança Alimentar e Nutricional que atua na sustentabilidade por meio da redução do desperdício de alimentos, ao

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

mesmo tempo em que proporciona suporte alimentar para comunidades vulneráveis. Assim, o equipamento articula responsabilidade ambiental, solidariedade social e promoção do direito humano à alimentação adequada.

Sua finalidade primordial é aproveitar excedentes alimentares que, de outra forma, poderiam ser descartados, e redistribuí-los para instituições de caridade, organizações não governamentais e programas sociais que atendem pessoas em situação de vulnerabilidade.

O funcionamento do Banco de Alimentos é baseado em uma rede eficiente de coleta, armazenamento e distribuição. Os alimentos trabalhados no Banco provêm de empresas agrícolas, produtores, supermercados, indústrias e outros doadores que, embora ainda próprios para consumo, perderam seu valor ou apresentam baixo interesse comercial. Esses alimentos são cuidadosamente inspecionados para garantir sua qualidade e segurança antes de serem redistribuídos.

O Banco de Alimentos também conta com itens provenientes de ações beneficentes, como campanhas de arrecadação de alimentos.

5.1. PROJETO BANCO DE ALIMENTOS DE TOLEDO

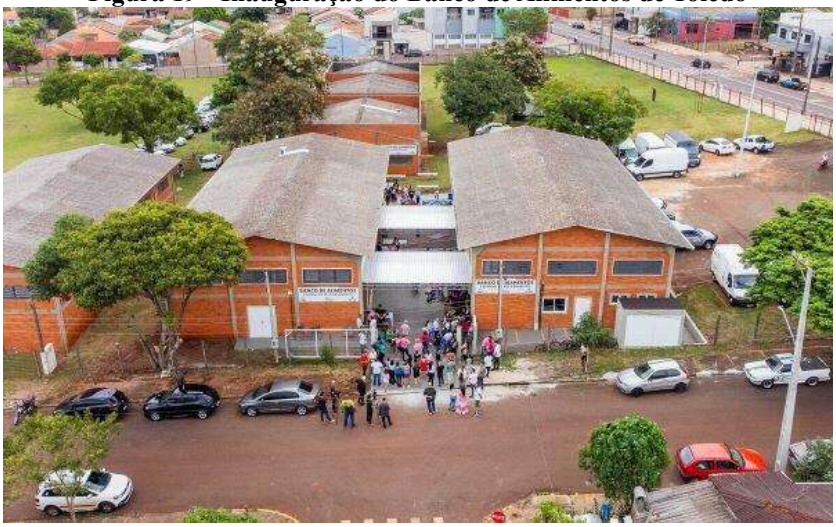
O Banco de Alimentos de Toledo é pioneiro no modelo de implantação com parceria com o Governo do Estado. O projeto foi desenvolvido em convênio entre a Secretaria da Agricultura e do Abastecimento (SEAB) e a prefeitura. Ao todo foram investidos R$ 1.146.766,25, dos quais R$ 1.088.248,62 oriundos do Governo do Estado e R$ 58.517,63 do município. A iniciativa representa um avanço importante para a política municipal de Segurança Alimentar e Nutricional, pois fortalece a estrutura pública voltada ao combate ao desperdício e ao apoio alimentar de famílias e instituições em situação de vulnerabilidade.

Em Toledo, o Banco de Alimentos está situado no Bairro São Francisco, na Avenida Carlos Sbaraine, 1900, e conta com uma estrutura de 800 m² dividida em setores de recebimento, processamento e cozinha-escola. Essa organização física permite que os alimentos sejam recebidos, selecionados, processados e destinados de forma mais adequada, observando critérios de qualidade, segurança e aproveitamento. A Figura 19 é um registro fotográfico aéreo registrado em 1 de abril de 2024, data na qual o Banco de Alimentos foi inaugurado. Na

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

imagem, é possível visualizar a unidade de recebimento (barracão à direita) e a unidade de processamento (à esquerda) e a cozinha-escola aos fundos.

Figura 19 - Inauguração do Banco de Alimentos de Toledo



Fonte: Registro fotográfico - Toledo, 2024.

Na estrutura da unidade de recebimento, os alimentos são selecionados e destinados conforme suas características. A Figura 20 mostra a unidade de processamento internamente e o processo de triagem dos alimentos.

Figura 20 - Estrutura interna da unidade de recebimento



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2024.

A unidade de processamento busca transformar parte dos alimentos recebidos em produtos que ofereçam maior facilidade de armazenamento, transporte e uso. Além disso,

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

fornece processamentos que garantem a segurança dos alimentos. Assim, são produzidas polpas de frutas, geleias de frutas, polpa de tomate e outros minimamente processados. Um destaque é o processo de desidratação dos alimentos, que facilita a armazenagem, além de manter a qualidade nutricional. Esse tipo de processamento também contribui para ampliar o período de aproveitamento dos alimentos, reduzir perdas e possibilitar que produtos com menor durabilidade sejam utilizados de forma segura e adequada.

A Figura 21 é um registro fotográfico da estrutura da unidade de processamento.

Figura 21 - Estrutura interna da unidade de processamento



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2024.

O Banco de Alimentos de Toledo se difere da grande maioria dos bancos no país, pois tem compromisso com a Educação Alimentar e Nutricional e, por isso, possui uma unidade destinada a esse trabalho: a Cozinha Escola. As atividades propostas são encontros voltados ao conhecimento sobre a produção saudável de alimentos, ministrados por profissionais do Banco de Alimentos e outros servidores municipais.

Além disso, pretende-se realizar cursos de formação para futuros empreendedores do setor alimentício, por meio da oferta de cursos como panificação, confeitaria, produção de massas, compotas, entre outros. A Cozinha Escola também poderá contribuir para o fortalecimento da autonomia das famílias atendidas, estimulando o aproveitamento integral dos alimentos, a geração de renda e práticas alimentares mais saudáveis.

Juntamente com a prática de produção, também é necessário que haja capacitação voltada à comercialização, como marketing, gerenciamento de uma empresa, entre outros

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

aspectos. As parcerias para tais cursos estão sendo discutidas com instituições de ensino superior e com o sindicato rural do município de Toledo.

Na Figura 22 está o registro referente ao barracão da Cozinha-Escola.

Figura 22 - Unidade da Cozinha Escola do Banco de Alimentos



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2024.

5.2. FUNCIONAMENTO DO BANCO DE ALIMENTOS

O início das atividades no Banco de Alimentos se dá na etapa de coleta. Esta é realizada conforme demanda agendada pela equipe do Banco de Alimentos e pela instituição ou pessoa parceira. O transporte dos alimentos ocorre em carro próprio, exclusivo do Banco de Alimentos, e apropriado para a atividade.

Essa organização permite maior controle sobre a logística de retirada, evitando atrasos, perdas durante o deslocamento e garantindo que os alimentos cheguem à unidade em condições adequadas para avaliação. Além disso, o agendamento prévio contribui para o planejamento da equipe e para a melhor organização do fluxo interno de trabalho.

No recebimento, todos os alimentos são pesados e identificados conforme origem, gerando uma planilha de controle. Esse registro é fundamental para acompanhar a quantidade de alimentos recebidos, sua procedência e a destinação posterior, possibilitando maior transparência e organização das ações desenvolvidas.

Os alimentos seguem para a etapa da seleção, na qual, por meio de inspeção visual e ao toque, são classificados em: para compostagem, processamento ou doação direta (Figura 23).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

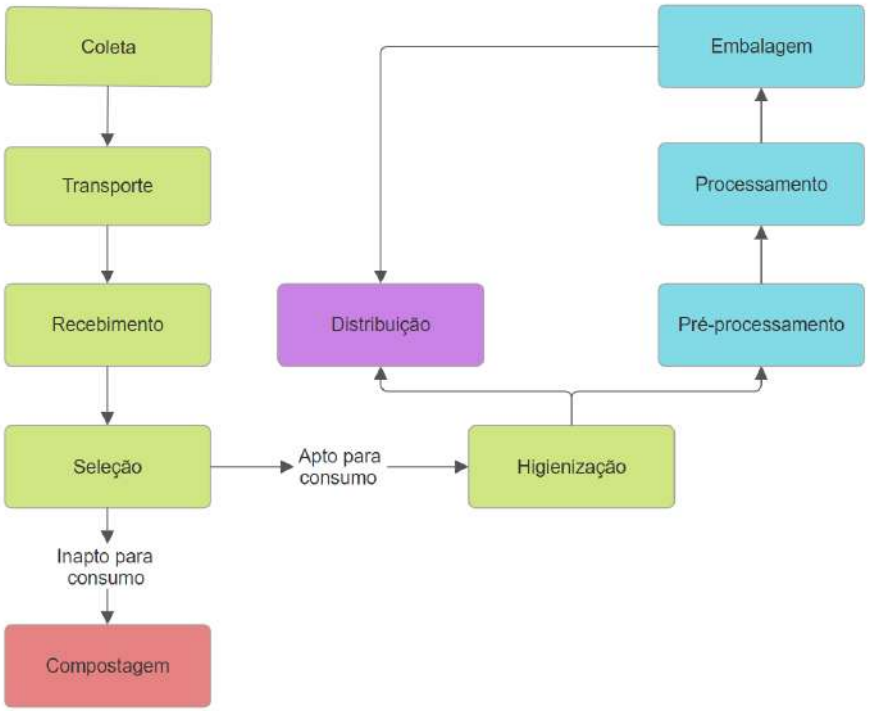
A etapa de seleção segue as orientações do Guia de avaliação de alimentos doados aos Bancos de Alimentos (Brasil, 2018). Nessa fase, a equipe observa aspectos como aparência, textura, grau de maturação, presença de danos, sujidades ou sinais de deterioração, sempre considerando a segurança alimentar e o melhor aproveitamento possível dos produtos recebidos.

Os alimentos que seguem para processamento são aqueles que necessitam de remoção de partes não comestíveis e sofrem a exposição de seu interior e/ou exigem o processamento térmico para garantia da segurança de seu consumo. Outros seguem para este processo para a obtenção de um novo produto, como, por exemplo, geleias e polpas.

Há, ainda, casos em que, para absorver e armazenar a quantidade de produtos recebida, o processamento se faz necessário. Dessa forma, o processamento amplia as possibilidades de uso dos alimentos, reduz perdas e permite que produtos com menor durabilidade sejam transformados em preparações mais adequadas ao armazenamento, transporte e distribuição.

Essa etapa também fortalece a finalidade do Banco de Alimentos, ao unir aproveitamento integral, segurança sanitária e promoção da Segurança Alimentar e Nutricional.

Figura 23 - Fluxograma das etapas operacionais realizadas pelo Banco de Alimentos



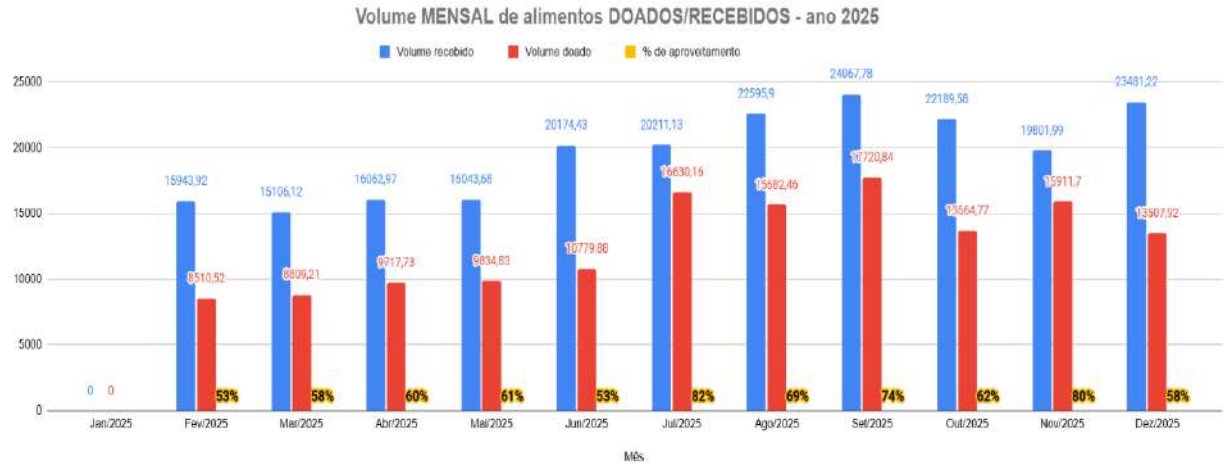
Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2024.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

5.3. RESULTADOS DO BANCO DE ALIMENTOS DE TOLEDO

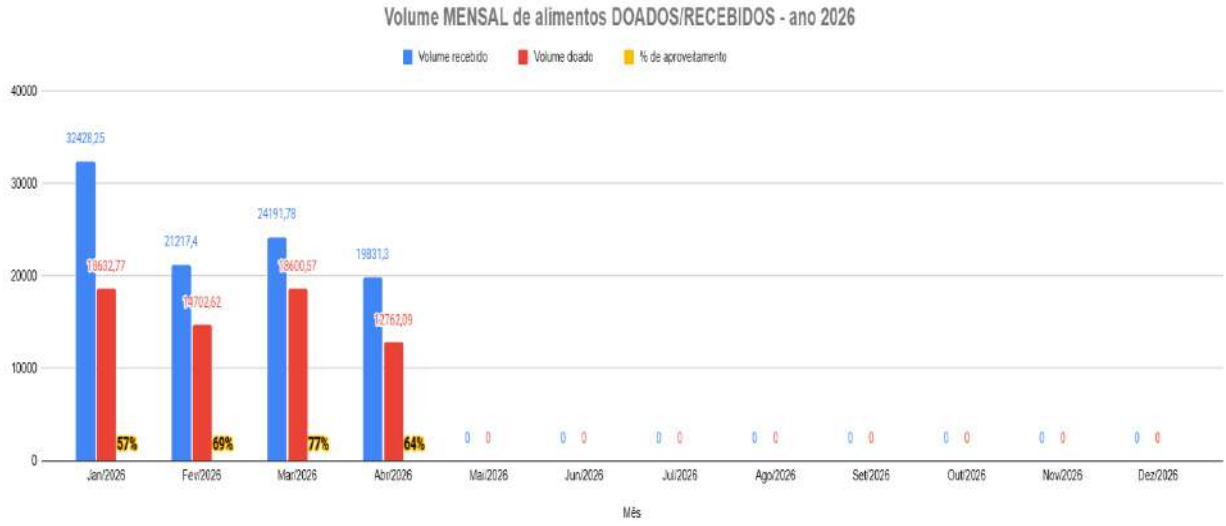
Os gráficos abaixo mostram os valores mensais de recebimento e doação do ano de 2025 e até abril de 2026. Em 2024 e em janeiro de 2025, não havia um sistema informatizado; contudo, o montante deste período foi de: 105.912,93 kg recebidos e 50.390,47 kg de alimentos doados.

Gráfico 5 - Volume mensal de alimentos doados/recebidos (2025)



Fonte: Banco de Alimentos, 2024.

Gráfico 6 - Volume mensal de alimentos doados/recebidos (2026)



Fonte: Banco de Alimentos, 2024.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

As tabelas a seguir mostram estes valores em números:

Tabela 14 - Quantidade de alimentos recebidos e doados em 2025

Mês	Volume recebido (kg)	Volume doado (kg)
Fevereiro/2025	15943,92	8510,52
Março/2025	15106,12	8809,21
Abril/2025	16062,97	9717,73
Maio/2025	16043,68	9834,83
Junho/2025	20174,43	10779,88
Julho/2025	20211,13	16630,16
Agosto/2025	22595,9	15682,46
Setembro/2025	24067,78	17720,84
Outubro/2025	22189,58	13664,77
Novembro/2025	19801,99	15911,7
Dezembro/2025	23481,22	13507,92

Fonte: Banco de Alimentos, 2025.

Tabela 15 - Quantidade de alimentos recebidos e doados no primeiro trimestre de 2026

Mês	Volume recebido (kg)	Volume doado (kg)
Janeiro/2026	32428,25	18632,77
Fevereiro/2026	21217,4	14702,62
Março/2026	24191,78	18600,57

Fonte: Banco de Alimentos, 2026.

5.4. DESTINAÇÃO DAS DOAÇÕES

Os alimentos arrecadados são destinados a instituições e entidades que desenvolvem trabalhos sociais e assistenciais, contribuindo para o atendimento de pessoas em situação de vulnerabilidade social. Dentre essas instituições, algumas são de municípios da região. Programas governamentais do município de Toledo que atuam na Secretaria de Assistência Social e projetos da Secretaria da Saúde são também apoiados.

Atualmente, o Banco de Alimentos de Toledo atende 59 entidades e instituições, entre organizações governamentais e não-governamentais.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Entre as entidades não-governamentais, destacam-se: Ação Social São Vicente de Paula, APA - Lar dos Idosos, Associação de Proteção e Assistência aos Condenados (APAC), Auxílio Fraterno, Beit Abba, Casa de Maria (Toledo e Marechal Cândido Rondon), Embaixada Solidária, Fazenda Esperança, Formiguinhas Solidárias, Fraternitá Nossa Senhora Auxiliadora (Cascavel), Hospital Bom Jesus, Hospital Moacir Micheletto (Assis Chateaubriand), Ledi Maas e Pastorais da Criança. Somente nessas entidades estima-se que 2500 pessoas sejam atendidas.

Entre as entidades governamentais, estão: Centro de Revitalização da Terceira Idade (CERTI), CRAS, NACA, Projeto Florir Toledo, Projeto Nutrindo o Futuro do AMI, Unidade Social Coopagro e Unidade Social São Francisco.

As imagens a seguir apresentam registros fotográficos da população atendida pelas ações do Banco de Alimentos.

Figura 24 - Kits de alimentos distribuídos no projeto Nutrindo o Futuro do AMI



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2025.

A atuação conjunta com essas instituições amplia o alcance das ações do Banco de Alimentos, garantindo que os alimentos arrecadados sejam distribuídos de forma organizada e direcionados às populações que mais necessitam. Essa articulação também fortalece a rede socioassistencial e comunitária, permitindo que o atendimento chegue a diferentes públicos em situação de vulnerabilidade.

Considerando o objetivo de promover o aproveitamento máximo dos alimentos recebidos, bem como ampliar a variedade de produtos disponibilizados às instituições atendidas, o Banco de Alimentos de Toledo também realiza atividades de processamento de alimentos.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Nesse contexto, alimentos que não seriam distribuídos in natura, mas que permanecem adequados para consumo, são destinados à transformação e ao processamento, contribuindo para a redução de perdas e agregação de valor nutricional e gastronômico. Entre os produtos elaborados, destacam-se doce de frutas, molho de tomate, mix de legumes congelados, além de outros alimentos minimamente processados.

Essas preparações permitem ampliar as possibilidades de utilização dos alimentos pelas entidades atendidas, além de favorecer a conservação e o melhor aproveitamento dos produtos recebidos por meio das doações. Com isso, o Banco de Alimentos reforça sua função de promover segurança alimentar, sustentabilidade e uso responsável dos alimentos disponíveis. As figuras a seguir mostram alguns desses produtos.

Figura 25 - Alimentos minimamente processados, produzidos e doados pelo Banco de Alimentos



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2025.

Figura 26 - Bala de banana produzida no Banco de Alimentos



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2025.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

Figura 27 - Molho de tomate produzido no Banco de Alimentos



Fonte: Acervo do Banco de Alimentos, 2025.

5.5. EDUCAÇÃO ALIMENTAR E NUTRICIONAL

O Banco de Alimentos de Toledo, por meio de sua Cozinha Escola, tem promovido atividades didáticas para a promoção da Educação Alimentar e Nutricional.

Dois projetos de culinária, envolvendo o NACA e a USSF, atenderam aproximadamente 70 crianças de 7 a 14 anos durante o segundo semestre de 2025.

6. PLANO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO ALIMENTAR E NUTRICIONAL

O “Plano de Educação Alimentar e Nutricional” (PEAN) de 2022 do município de Toledo representa um marco importante para a política pública municipal de segurança alimentar, pois sistematiza, pela primeira vez, uma estratégia oficial de Educação Alimentar e Nutricional (EAN) articulada às políticas nacionais de saúde, alimentação e assistência social. O documento parte do entendimento de que a alimentação não é apenas uma necessidade biológica, mas também um fenômeno cultural, social, econômico, simbólico e afetivo. Assim, o plano propõe que a construção de hábitos alimentares saudáveis dependa não somente do acesso a alimentos de qualidade, mas também de processos educativos contínuos capazes de transformar comportamentos, promover autonomia e fortalecer o Direito Humano à Alimentação Adequada (DHAA).

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

O texto dialoga diretamente com políticas nacionais como a Lei Orgânica de Segurança Alimentar e Nutricional (LOSAN), o Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (SISAN), a Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN) e a Política Nacional de Alimentação e Nutrição (PNAN). Dessa forma, o município busca alinhar suas ações locais às diretrizes nacionais de promoção da saúde e combate às inseguranças alimentares. O plano enfatiza que a EAN deve ser: permanente; interdisciplinar; intersetorial; multiprofissional; participativa; e voltada à autonomia dos sujeitos.

Além disso, reconhece que a educação alimentar ocorre em diferentes espaços sociais, como escolas, unidades de saúde, famílias, associações comunitárias e meios de comunicação. Entre os objetivos implícitos do documento está a formação de cidadãos capazes de refletir criticamente sobre sua alimentação, compreendendo desde os aspectos nutricionais até os processos de produção, acesso, preparo e consumo dos alimentos. O plano também estabelece perspectivas futuras relacionadas à sustentabilidade, produção local, higiene alimentar, qualidade de vida e formação continuada de educadores.

6.1. OBJETIVOS E ESPECIFICAÇÕES DO PEAN

6.1.1. Alimentação como fenômeno biológico, social e cultural

O plano rompe com a visão simplificada de que comer serve apenas para suprir necessidades fisiológicas. O documento afirma que a alimentação é influenciada por fatores como cultura, religião, condição econômica, valores sociais, prazer e convivência social. Historicamente, muitas políticas alimentares focavam apenas em aspectos técnicos, como nutrientes e calorias. Entretanto, estudos contemporâneos em nutrição e ciências sociais demonstram que os hábitos alimentares são construídos socialmente. Isso significa que mudanças alimentares não acontecem apenas por informação técnica. Uma pessoa pode saber o que é saudável e ainda assim manter hábitos inadequados por questões culturais, emocionais ou econômicas. O plano reconhece essa complexidade e propõe abordagens educativas mais humanas e integradas.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

6.1.2. Educação Alimentar e Nutricional (EAN) como política pública permanente

O documento define a EAN como um processo contínuo de formação e conscientização voltado à adoção voluntária de hábitos saudáveis. A EAN ganhou força no Brasil, principalmente após os avanços das políticas de Segurança Alimentar no início do século XXI, como o Programa Fome Zero, Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) e a criação do SISAN. Dessa forma, o plano municipal entende que ações pontuais não são suficientes. A educação alimentar deve acontecer de maneira contínua, acompanhando o cidadão em todas as fases da vida. Isso envolve campanhas, oficinas, acompanhamento nutricional, formação profissional e ações comunitárias.

6.1.3. Integração com políticas nacionais de Segurança Alimentar

A partir de 2006, o Brasil passou a estruturar políticas públicas integradas de segurança alimentar, reconhecendo a alimentação adequada como um direito humano. Dessa forma, o documento articula o plano municipal às legislações federais, especialmente LOSAN, SISAN, PNSAN e PNAN.

Ao alinhar o município às políticas nacionais, Toledo fortalece acesso a recursos públicos, a legitimidade institucional; a continuidade das ações e a capacidade de monitoramento e avaliação. Isso também demonstra que o município busca atuar dentro de um modelo moderno de gestão pública integrada.

6.1.4. Valorização dos saberes populares e da diversidade cultural

Modelos antigos de educação alimentar frequentemente impunham padrões alimentares sem considerar culturas locais. Sendo assim, o plano destaca que a EAN deve respeitar fatores como tradições culturais, conhecimentos populares, diversidade alimentar e as realidades sociais da população.

A proposta atual traz um diálogo mais horizontal: o educador não apenas “ensina”, mas constrói conhecimento junto à comunidade. Isso aumenta a eficácia das ações, pois as recomendações tornam-se mais compatíveis com a realidade das famílias.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

6.1.5. Caráter transdisciplinar e intersetorial da EAN

O plano afirma que a EAN deve envolver diferentes áreas e profissionais, como, por exemplo: saúde, educação, assistência social, agricultura, gestão pública e também a comunidade. A segurança alimentar não se restringe a questões médicas. Ela envolve renda, acesso à terra, educação, infraestrutura e cultura. A alimentação saudável depende de uma rede de ações coordenadas. Por isso, o plano propõe uma atuação integrada entre secretarias municipais e instituições sociais.

Essa integração permite que as ações de educação alimentar e nutricional sejam mais completas, contínuas e adequadas à realidade das famílias atendidas. Além disso, favorece o diálogo entre os serviços públicos e a população, fortalecendo práticas alimentares saudáveis, sustentáveis e culturalmente respeitosas.

6.1.6. Formação da autonomia alimentar

O documento enfatiza que o objetivo da EAN não é apenas orientar o que comer, mas desenvolver autonomia para escolhas conscientes. Modelos tradicionais de educação em saúde eram muito prescritivos, focados em regras rígidas.

Dessa forma, o plano busca estimular reflexão crítica. Em vez de simplesmente proibir alimentos, procura ensinar a leitura crítica do consumo, o planejamento alimentar, a relação entre alimentação e saúde e também o impacto social e ambiental da produção de alimentos.

6.1.7. Monitoramento nutricional da população

O plano apresenta como indicador o acompanhamento nutricional de crianças, adolescentes, idosos e gestantes. Esses grupos são considerados mais vulneráveis a problemas nutricionais. Esse monitoramento permite identificar: desnutrição, obesidade, carências nutricionais e possíveis riscos à saúde. Além disso, possibilita o acompanhamento preventivo e a identificação precoce de situações que exigem maior atenção da rede de saúde e assistência social. Com esses dados, o município pode direcionar melhor suas políticas públicas, planejando ações mais adequadas às necessidades reais da população acompanhada.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

6.1.8. Sustentabilidade e produção local de alimentos

O plano menciona a necessidade de educação para sustentabilidade e o fortalecimento dos sistemas locais de produção. Nos últimos anos, cresceu o debate sobre os impactos ambientais dos sistemas alimentares industriais. Dessa forma, torna-se fundamental também a preocupação com agricultura local, produção sustentável, valorização dos produtores regionais e redução de impactos ambientais. Isso aproxima o plano de discussões contemporâneas sobre soberania alimentar e desenvolvimento sustentável.

6.1.9. Higiene e boas práticas na produção de alimentos

O documento inclui a promoção de práticas adequadas de manipulação e produção alimentar. Doenças transmitidas por alimentos representam importante problema de saúde pública. A EAN também atua na prevenção sanitária, ensinando sobre o armazenamento adequado, a higiene pessoal, o preparo seguro e a conservação de alimentos.

6.1.10. Formação continuada de educadores

Por fim, o plano propõe capacitação permanente dos profissionais envolvidos com alimentação e nutrição. Mudanças nos padrões alimentares e nas políticas públicas exigem atualização constante dos profissionais. A formação continuada garante a maior qualidade das ações, a atualização científica, bem como a padronização de práticas e o fortalecimento institucional.

7. DESAFIOS NO PROCESSO DE IMPLEMENTAÇÃO DO PLAMSAN

A implementação do Plano Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional de Toledo enfrenta um grande desafio: fazer com que diferentes áreas de governo trabalhem juntas de forma contínua. A Segurança Alimentar e Nutricional envolve múltiplas dimensõessociais, econômicos, culturais e de saúde. Por isso, é importante que as secretarias, conselhos e a

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

sociedade civil trabalhem juntos para garantir que as pessoas tenham acesso a alimentos saudáveis.

O próprio plano reconhece que são necessárias ações contínuas e articuladas para atender às necessidades da população de Toledo. No entanto, há muito tempo o plano anterior foi elaborado e algumas ações importantes foram mantidas, mas nem sempre registradas de forma sistemática.

Isso dificulta saber o que foi feito, quais foram os resultados e os avanços. Então, é importante melhorar o registro das ações para que seja possível monitorar as metas, prestar contas e ter uma visão clara das políticas públicas.

A metodologia usada para elaborar o plano mostrou que é importante avaliar as ações anteriores e acompanhar o que está sendo feito. Para os próximos anos, um dos desafios é fazer com que o registro das ações se torne uma rotina, e não apenas algo que se faz quando o plano é elaborado ou revisado.

Para isso, é necessário ter fluxos claros de informação, definir responsabilidades e formas de sistematizar os dados. Isso permitirá que as ações sejam melhor avaliadas e usadas como base para tomar decisões.

Outro desafio é garantir que as ações existentes continuem a ser feitas, sem depender exclusivamente de pessoas ou equipes específicas. A IV Conferência Municipal de Segurança Alimentar e Nutricional mostrou preocupação com a criação de estruturas governamentais responsáveis por proteger e executar as propostas.

Por fim, é necessário fortalecer o monitoramento e a avaliação para que as ações contribuam para a redução da insegurança alimentar e nutricional e para o acesso à alimentação adequada e saudável. Superar os desafios de registro, articulação e continuidade será fundamental para a efetividade do plano.

8. MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DO PLAMSAN

O processo de construção de um Plano de Segurança Alimentar e Nutricional não finaliza com o documento produzido e publicado. A partir da sua conclusão, é imprescindível dar forma e vida ao plano, efetivando o cumprimento das ações. Os processos de planejamento, monitoramento e avaliação devem ser contínuos e abrangentes.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com

O processo de monitoramento e avaliação do Plano servirá para subsidiar ajustes das ações, sempre que necessário, além de promover a aprendizagem, sensibilização, conscientização e crítica.

O monitoramento do PLAMSAN será realizado semestralmente. Neste período, a CAISAN realizará o acompanhamento da execução dos projetos e/ou programas estabelecidos nos eixos estratégicos.

Os parâmetros utilizados para o monitoramento e a avaliação do Plano serão os indicadores apontados, que são medidas que permitem quantificar uma determinada ação e acompanhar sua evolução quanti-qualitativa. Os indicadores são instrumentos utilizados para medir a eficácia, eficiência e o impacto das políticas e programas.

Há que se enaltecer que indicadores são referências, que podem sofrer alterações em curto espaço de tempo, ou seja, os indicadores podem ser sensivelmente afetados pela política econômica, aspectos demográficos, avanços tecnológicos e questões de saúde pública, e não podem ser avaliados de forma isolada e variam de órgão para órgão.

Caberá aos representantes dos órgãos e/ou secretarias estabelecer a comunicação com a CAISAN, realizando a devolutiva da execução dos projetos e/ou programas, dentro das suas atribuições regimentais, acompanhar as ações do II PLAMSAN, mobilizando a sociedade para o monitoramento.

CONSELHO MUNICIPAL DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL (COMSEA)
Av. Maripá, 7001 - Jardim Filadelphia - CEP: 85903-590 - Toledo - PR
Telefone: (45) 3196-2360/2364 - WhatsApp: (45) 3196-2716
E-mail: conseatoledo@gmail.com